



UNIVERSIDAD DE LA RIOJA

TRABAJO FIN DE ESTUDIOS

Título

El Sistema Nacional de Garantía Juvenil y su implantación en España. Ayudas al fomento del Empleo Joven en La Rioja: El "Cheque Joven"

Autor/es

MILLÁN ÁLVARO FERNÁNDEZ

Director/es

MARÍA CONCEPCIÓN ARRUGA SEGURA

Facultad

Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales

Titulación

Grado en Relaciones Laborales y Recursos Humanos

Departamento

DERECHO

Curso académico

2018-19



El Sistema Nacional de Garantía Juvenil y su implantación en España. Ayudas al fomento del Empleo Joven en La Rioja: El "Cheque Joven", de MILLÁN ÁLVARO FERNÁNDEZ

(publicada por la Universidad de La Rioja) se difunde bajo una Licencia Creative Commons Reconocimiento-NoComercial-SinObraDerivada 3.0 Unported. Permisos que vayan más allá de lo cubierto por esta licencia pueden solicitarse a los titulares del copyright.

UNIVERSIDAD DE LA RIOJA



Facultad de Ciencias Sociales y Jurídicas

Grado en Relaciones Laborales y Recursos Humanos

TRABAJO DE FIN DE GRADO:

**EL SISTEMA NACIONAL DE GARANTÍA JUVENIL Y SU
IMPLANTACIÓN EN ESPAÑA. AYUDAS AL FOMENTO DEL
EMPLEO JOVEN EN LA RIOJA: EL “CHEQUE JOVEN”**

**THE NATIONAL SYSTEM OF “YOUTH GUARANTEE” AND ITS IMPLEMENTATION
IN SPAIN. AIDS TO THE PROMOTION OF THE YOUTHFUL EMPLOYMENT IN LA
RIOJA: THE SO-CALLED “CHEQUE JOVEN”**

Alumno: Millán Álvaro Fernández

Tutora: M^o Concepción Arruga

CURSO ACADÉMICO 2018/2019

RESUMEN

Con este trabajo pretendo dar a conocer, en primer lugar, como la Garantía Juvenil se establece en España como iniciativa del Consejo Europeo y su correspondiente evolución en los últimos años hasta la actualidad. Analizaremos la situación de los jóvenes en el ámbito Europeo, Español y en la Comunidad Autónoma de La Rioja. También se realizará un estudio a los NINIS, un colectivo de jóvenes que actualmente ni estudian ni trabajan, tanto a nivel nacional como europeo. Posteriormente estudiaremos la implantación de la Garantía Juvenil en España con sus correspondientes líneas de actuación y medidas e iniciativas (Intermediación, Empleabilidad, Contratación y Emprendimiento). Además, observaremos las medidas específicas que potencian las medidas nacionales en la Comunidad de La Rioja y tras su estudio ver el grado de mejora obtenido con el llamado Cheque Joven. Para ello, por último, se lleva a cabo un seguimiento y evaluación donde se apreciarán realmente los resultados en los últimos años.

ABSTRACT

In this project, we intend to let you know, first of all, how the "Youth Guarantee" was established in Spain as an initiative of the European Council and its evolution until the present. We will analyse the situation of young people in Europe, Spain and finally in the Autonomous Community of La Rioja. There will also be a research about the "ninis" (a group of young people who currently neither study nor work) both in Europe and Spain. Subsequently, we will study the implementation of the "Youth Guarantee" in Spain with its corresponding lines of action and ways of work also initiatives (mediation, employability, hiring and undertaking). In addition, we will observe the specific methods that the national measures develop in the Community of La Rioja and after this research we will see the degree of improvement obtained with the so-called "cheque joven", for that, a monitoring and evaluation has been carried out about the last years, then the results can be observed.

ÍNDICE

ÍNDICE DE ABREVIATURAS	3
ÍNDICE DE GRÁFICOS Y TABLAS	4
1. INTRODUCCIÓN	5
2. MARCO CONCEPTUAL	6
3. LOS JÓVENES EN EL MERCADO LABORAL	8
3.1. SITUACIÓN DE LOS JÓVENES EN EUROPA	8
3.2. SITUACIÓN DE LOS JÓVENES EN ESPAÑA	15
3.3. SITUACIÓN DE LOS JÓVENES EN LA RIOJA	21
4. “NINIS” / NEET’S	23
5. IMPLANTACIÓN DE LA GARANTÍA JUVENIL EN ESPAÑA	25
5.1 INTRODUCCIÓN	25
5.2 REQUISITOS PARA EL ACCESO A LA GARANTÍA JUVENIL	30
5.3 OBJETIVOS DEL SNGJ	32
5.3 LINEAS DE ACTUACIÓN	33
6 . IMPLANTACIÓN DEL CHEQUE JOVEN EN LA RIOJA	35
6.1 ANALISIS DEL CONTEXTO	35
6.2 BENEFICIRARIOS DE PROGRAMA CHEQUE JOVEN	37
6.3 SUBVENCIÓN DEL “CHEQUE JOVEN”	38
7. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	40
8. CONCLUSIONES	46
9. BIBLOGRAFÍA	49
10. INFORMES TÉCNICOS UTILIZADOS	50

ÍNDICE DE ABREVIATURAS

ART:	Artículo
BOE:	Boletín Oficial del Estado
BOR:	Boletín Oficial de La Rioja
CCAA:	Comunidad Autónoma
CCOO:	Comisiones Obreras
DOUE	Diario Oficial de la Unión Europea
EE2020:	Estrategia Europea 2020
EEEJ:	Estrategia de Emprendimiento y Empleo Joven
EPA:	Encuesta de Población Activa
ESO:	Enseñanza Superior Obligatoria
FP:	Formación Profesional
FSE:	Fondo Social Europeo
INE:	Instituto Nacional de Estadística
NINI:	Ni estudia, ni trabaja
OCDE:	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
PIB:	Producto Interior Bruto
PAGJ	Plan de Aplicación de la Garantía Juvenil
PNIGJ:	Plan Nacional de Implantación de la Garantía Juvenil en España
R.D:	Real Decreto
RETA:	Régimen Especial de Trabajadores Autónomos
SEPE:	Servicio Público de Empleo
SNGJ:	Sistema Nacional de Garantía Juvenil
T:	Trimestre
UE:	Unión Europea
UGT:	Unión General de Trabajadores

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico nº 1 Tasa de desempleo juvenil en la UE	9
Gráfico nº 2 Evolución del desempleo juvenil en Europa	10
Gráfico nº 3 Evolución de la población activa juvenil en Europa	11
Gráfico nº 4 Tasa de desempleo juvenil en niveles de formación (0,2) en Europa	12
Gráfico nº 5 Tasa de desempleo juvenil en niveles de formación (3,4) en Europa	12
Gráfico nº 6 Tasa de desempleo juvenil en niveles de formación (5,8) en Europa	12
Gráfico nº 7 Porcentaje de abandono prematuro de la educación	14
Gráfico nº 8 Evolución del desempleo juvenil	16
Gráfico nº 9 Tasa de desempleo juvenil por CCAA	17
Gráfico nº 10 Porcentaje de desempleo juvenil por CCAA	18
Gráfico nº 11 Tasa de desempleo en función del nivel de formación	19
Gráfico nº 12 Ocupados por temporalidad del contrato y grupo de edad	20
Gráfico nº 13 Tasa de paro de España y la Rioja	21
Gráfico nº 14 Porcentaje NINIS	25
Gráfico nº 15 Tasa de desempleo juvenil en La Rioja	36
Gráfico nº 16 Inscripciones al SNGJ en España	43
Gráfico nº 17 Inscripciones al SNGJ en La Rioja	43

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1 Porcentaje de NINIS en Europa	24
Tabla 2 Objetivos Nacionales de la EE2020	37
Tabla 3 Subvención a la empresa por trabajador inscrito en el Cheque Joven	39

INTRODUCCIÓN

El presente trabajo persigue ofrecer una realidad aproximada de la situación laboral de los jóvenes. Se analizarán los principales indicadores que definen la situación de los jóvenes en el ámbito europeo, en España y posteriormente en la Comunidad Autónoma de La Rioja y cuáles son las medidas concretas que se han ido implementando para intentar mejorar unos registros realmente preocupantes. Para ello también se va a estudiar la función que tiene el Sistema Nacional de Garantía Juvenil (SNGJ) y ver, de esta manera, los resultados que se obtienen con la entrada de este sistema y su repercusión en los jóvenes españoles. También, centrándonos en La Rioja, analizaremos el llamado “Cheque Joven” y su actuación en esta Comunidad Autónoma.

La metodología en la cual he basado mi trabajo es la cuantitativa. Debido al estar cursando ERASMUS, para la elaboración del trabajo gran parte de la información utilizada se ha obtenido a través de distintas bases de datos disponibles en internet (INE, Eurostat, DatosMacro, EPA..). El método utilizado de selección de la información, ha sido llevado a cabo en base a los datos emanados tanto a nivel europeo, como estatal y autonómico. Todos ellos se centran en el estudio del desempleo juvenil y las recomendaciones propuestas por la UE, además de mecanismos planteados por el Estado español y como en La Rioja se llevan a cabo.

Hoy en día, como consecuencia la crisis económica iniciada en el año 2008, aún continúan afectados tanto los mercados económicos como los laborales, pero en este trabajo nos centraremos en el acceso al mercado laboral de las personas jóvenes (mayores de 16 y menores de 30 años). Somos conscientes de que el desempleo es un problema social que afecta a distintos colectivos dentro de la sociedad, pero no de igual manera, ya que en algunos de ellos tiene más incidencia que en otros, siendo el colectivo de jóvenes uno de los más vulnerables.

El desempleo juvenil sigue siendo uno de los más preocupantes problemas en nuestra sociedad, y aunque los datos han mejorado notablemente desde la crisis, aun queda mucho por hacer. Me resulta especialmente relevante realizar este estudio ya que actualmente en España tenemos un 32,4%¹ de desempleo juvenil, si lo comparamos con países como Alemania (5,6%) o Reino Unido (11,3%) resulta evidente la necesidad de actuar para mejorar esta situación, aquí es donde entra el estudio del SNGJ y sus resultados.

Estas cifras de desempleo juvenil en España son realmente negativas, además, el hecho de acceder al mercado laboral en un periodo de recesión como en el que nos encontramos, supone desempeñar trabajos precarios con bajos salarios, alta temporalidad y con contratos a tiempo parcial, apreciándose un porcentaje elevado de jóvenes sobre-cualificados.

¹ DatosMacro, febrero 2019

2 MARCO CONCEPTUAL

Para analizar de forma adecuada lo referido al El Sistema Nacional de Garantía Juvenil resulta obligatorio citar, en primer lugar, su definición: “El Sistema Nacional de Garantía Juvenil tiene por finalidad que las personas jóvenes no ocupadas, ni integradas en los sistemas de educación o formación, que sean mayores de 16 años y menores de 25 puedan recibir una oferta de empleo, educación, formación de aprendiz o prácticas (en el plazo de cuatro meses) tras acabar la educación formal o quedar desempleadas. En el caso de personas con un grado de discapacidad igual o superior al 33 % la edad se eleva hasta los 30 años”²

El SNGJ nace en 2010 con la Estrategia Europea 2020, cuyo objetivo se basa en mejorar los adversos efectos sobre el empleo y conseguir unos resultados más favorables e integradores. Para ello, se dará a los jóvenes menores de 25 años, no ocupados, ni integrados en los sistemas de educación o formación, y que sean mayores de 16 años una oportunidad de acceder al mercado laboral; haciendo posible que puedan recibir una oferta de empleo, educación, formación de aprendiz o prácticas tras acabar la educación formal o quedar desempleados.

El establecimiento de la Garantía Juvenil en España, adoptada formalmente por el Consejo de la Unión europea el 22 de abril de 2013, fue acordada el 28 de febrero de 2013 por el Consejo de Ministros.

El Consejo Europeo indicó posteriormente a los estados miembros que para tener acceso a las ayudas de la Iniciativa de Empleo Juvenil deberían presentar, antes de fin de 2013, un Plan Nacional de Implantación de la Garantía Juvenil, cosa que España hizo en diciembre de ese mismo año.

En nuestro país, la aplicación de la Garantía juvenil se inició esencialmente a través del siguiente marco de aplicación: la Estrategia de Emprendimiento y Empleo Joven 2013-2016 y el Plan Nacional de Implantación de Garantía Juvenil.

El proceso de toma de decisiones adoptado en la Estrategia Europea 2020 se gestiona a través del Consejo Europeo, integrado por los representantes de los gobiernos de los países miembros. Éste, presenta en abril de cada año las recomendaciones específicas por país relativas a las políticas económicas, presupuestarias y de empleo. Para ayudar a resolver los problemas detectados en estas Recomendaciones Específicas por País (REP) se utilizan instrumentos como el FSE y la Iniciativa de Empleo Juvenil (IEJ) cuyo presupuesto se inició en 2013 para el periodo 2014/2020 con una dotación de 6.000 millones de euros para apoyar la Garantía Juvenil y sus medidas, se incrementó en 2017 hasta 8.900 millones de euros. Ésta surgió como una iniciativa de apoyo hacia aquellas zonas de Europa donde el desempleo juvenil en el 2012 supera el 25%. De

² (Real Decreto-ley 8/2014, de 4 de julio, en redacción aportada por el Real Decreto-ley 6/2016, de 23 de diciembre).

modo que tales regiones pudieran acceder a los fondos previstos en el marco de la misma.

Así, mas de 15 millones de participantes se están beneficiando de esta ayuda del FSE y de la IEJ en este periodo, de estos más de 2,4 millones de ninis han recibido apoyo de la iniciativa de empleo juvenil

En España esta iniciativa se desarrolla a través de la ley 18/2014, de 15 de octubre, de aprobación de medidas urgentes para el crecimiento, la competitividad y la eficiencia, en su redacción aportada por el Real Decreto-ley 6/2016, de 23 de diciembre, de medidas urgentes para el impulso del Sistema Nacional de Garantía Juvenil.

Es de vital importancia comprender la citada ley 18/2014, de 23 de diciembre, cuyo objetivo es favorecer la empleabilidad e inserción de los jóvenes en el mercado de trabajo, lo cual sigue siendo unas de las prioridades del Gobierno de España. Se requiere, de esta manera, realizar unos esfuerzos notables a través de las políticas públicas específicas y la coordinación de todos los actores que intervienen en el SNGJ.

Las reformas del Gobierno Español en relación a lo mencionado (2012) tratan de lograr cuatro objetivos fundamentales, que se concretan en:

- Aumentar la empleabilidad en los jóvenes
- Mejorar la calidad y estabilidad del empleo
- Promover la igualdad de oportunidades en el acceso al mercado laboral
- Fomentar el espíritu emprendedor

Para comprender el sentido esta iniciativa resulta conveniente referirse de forma correcta el sentido de “garantía”, la Recomendación del Consejo lo define como:”una recomendación a los Estados para que velen por que todos los jóvenes menores de 25 años reciban una buena oferta de empleo, educación continua, formación de aprendiz o periodo de prácticas en un plazo de cuatro meses tras quedar desempleados o acabar la educación formal”.³

España fue uno de los primeros Estados miembros en acceder a esta iniciativa debido a la negativa situación que lleva sufriendo en los últimos años de desempleo juvenil. Solo podrían participar las regiones europeas con tasas de desempleo juvenil superiores al 25%. Para poder acceder a los fondos, España, presentó en diciembre de 2013 el Plan Nacional de Implantación de la Garantía Juvenil en España (PNIGJ).

El objetivo de este es garantizar que todos los jóvenes menores de 25 años reciban una buena oferta de empleo, educación continua, formación de aprendiz o periodo de prácticas en un plazo de cuatro meses tras acabar la educación formal o quedar

³ Plan Nacional de la Implantación de la Garantía juvenil en España, de diciembre de 2013.

desempleados. Además, trata de optimizar los recursos que, en virtud de la Iniciativa de Empleo Juvenil y el conjunto de los fondos comunitarios, especialmente los procedentes del FSE (Fondo Social Europeo), se encuentran a disposición de España y que constituyen una palanca financiera fundamental para el impulso de la Garantía. Por tanto, se puede decir que el PNIGJ fue el instrumento que ha permitido la implantación de la Garantía Juvenil en España.

De esta manera, la Garantía Juvenil debe contribuir a la consecución de tres de los objetivos de la Estrategia Europa 2020:

- Que el 75% de las personas de 20 a 64 años tenga empleo.
- Que las personas que abandonan sus estudios representen menos del 10%.
- Que se rescate por lo menos 20 millones de personas de la pobreza y la exclusión.

3.- LOS JÓVENES EN EL MERCADO LABORAL

3.1.- SITUACIÓN DE LOS JOVENES EN EUROPA

En el siguiente apartado se analiza la situación laboral de los jóvenes (mayores de 16 años y menores de 25 años) en el ámbito europeo con respecto a su nivel de desempleo, lo que permite constatar cómo ha evolucionado en estos últimos años. Examinaremos también el nivel educativo y su porcentaje de abandono prematuro, viendo así de qué forma se vinculan ambas variables (desempleo y formación).

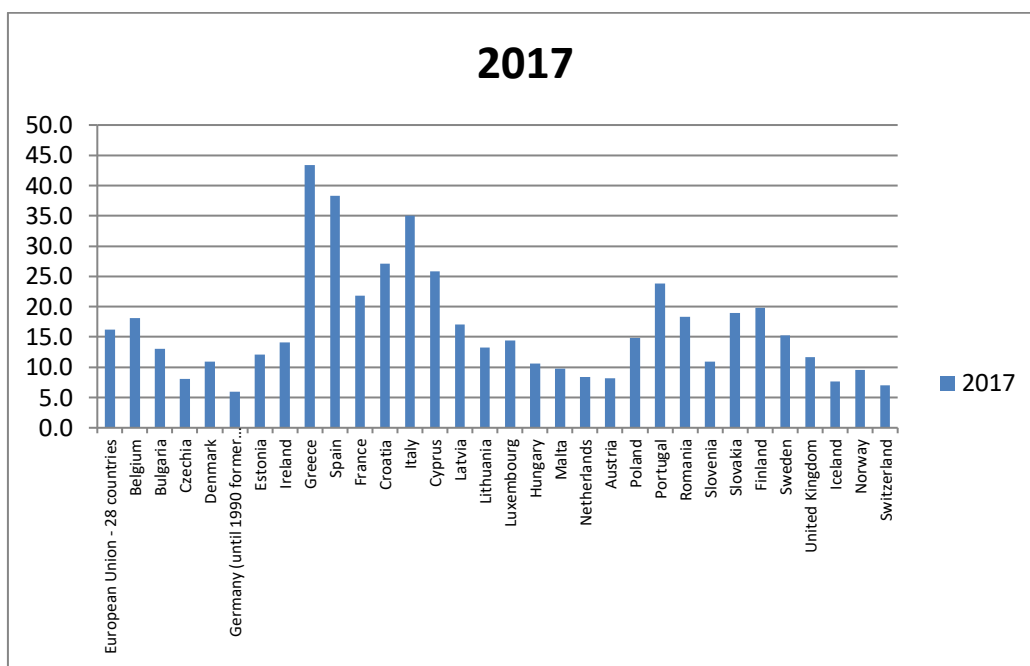
De esta manera, se comprueba también la eficacia de las acciones diseñadas por la EE2020 a través del estudio de la evolución del desempleo en Europa, la relación del desempleo con el nivel educativo y con él la estabilidad de los jóvenes de la Unión Europea.

De la siguiente gráfica se desprenden las diferencias entre los distintos países de la UE atendiendo a tasas de desempleo ⁴ se puede apreciar los distintos porcentajes de desempleo de los países miembros de la Unión Europea en 2017, incluyendo la media de esta (16%).

⁴ Eurostat diciembre 2017

Gráfico nº 1

Tasa de desempleo juvenil en los diferentes países de la Unión Europea.
Jóvenes menores de 25 años. 2017



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de Eurostat 2017.

Según los datos recogidos en Eurostat, en diciembre de 2017 hay 2,574 millones de menores de 25 años desempleados en Europa, lo que supone 301.000 menos que en 2016.

Analizando este gráfico se aprecia en primer lugar que el país con menos desempleo juvenil es Alemania, que cerró el 2017 con un 5,7 %, un nuevo mínimo desde la reunificación de 1990, lo que demuestra el dinamismo de la primera economía europea. Cabe decir que desde 2015 han llegado a Alemania más de un millón y medio de solicitantes de asilo (la mayoría jóvenes que han acabado su carrera universitaria), pero estos recién llegados, con importantes barreras como no dominar el idioma, están lejos de integrarse en el mercado laboral de forma masiva. Le sigue Suiza, Islandia y República Checa (6,8 %, 6,9% y 7,2% respectivamente).

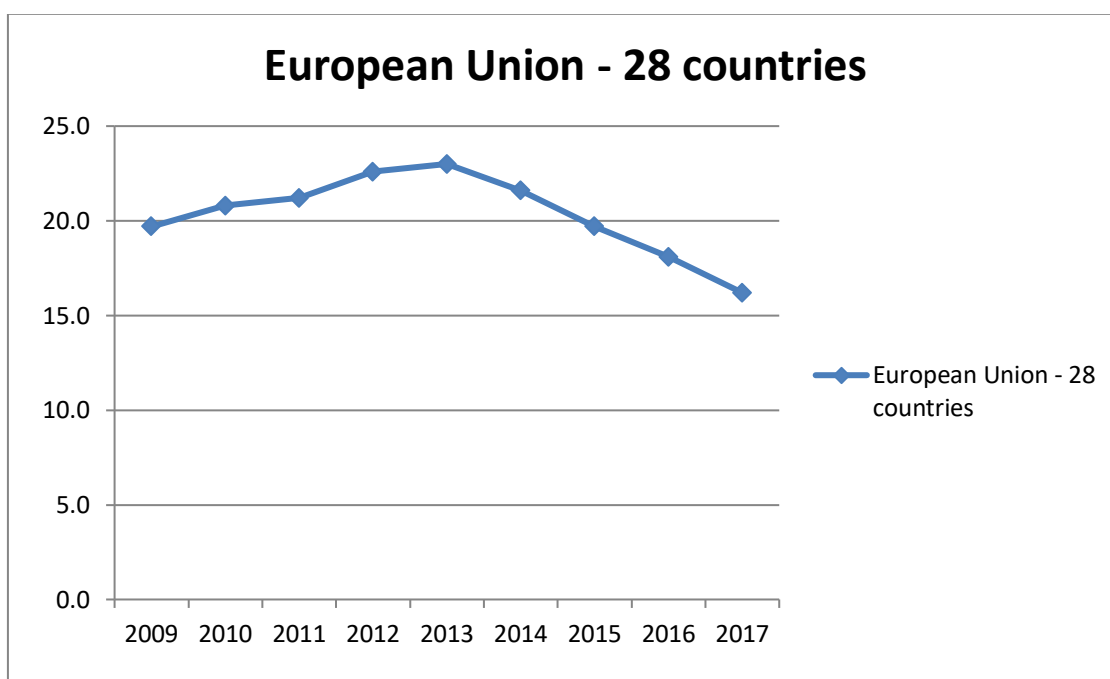
En cuanto a los países con un mayor porcentaje de desempleo, Grecia se sitúa primera con un 43,2%. El siguiente país con más desempleo juvenil es España, la tasa de paro juvenil se situó así en el 37,4% al cierre de 2017, tasa 5,4 puntos inferior a la del

ejercicio anterior (42,9%)⁵. La población joven de entre 16 y 24 años soporta mayores dificultades de inserción laboral que el resto de la población, pues sus tasas de paro superan notablemente la generales. En el periodo 2013-2015, los Estados miembros de la UE aprobaron un total de 132 medidas con el fin de mejorar el mercado laboral dirigidas a los jóvenes de menos de 25 años, cuyo eje principal eran las políticas de empleo juvenil. Por ello, La Comisión Europea recomendó a los estados la puesta en marcha del Plan Nacional de Implantación de la Garantía Juvenil, con el fin de que obtuviesen recursos para mejorar la formación profesional y los sistemas de educación, además de reforzar la capacidad de los servicios públicos de empleo para conseguir los objetivos de la Garantía Juvenil.

A continuación, en el subsiguiente gráfico se analiza la evolución del desempleo juvenil en los países de la EURO 28⁶ desde el año 2009-2017.

Gráfico n° 2

Evolución del desempleo juvenil (menores de 25 años) en Europa 2009-2017



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de Eurostat Marzo de 2017

⁵ Eurostat diciembre 2016

⁶ Euro28: Tasa de desempleo de los 28 países que componen la Unión Europea en la actualidad.

Nota: La tasa de paro juvenil se define como aquella que se da entre la población de 16 y 24 años.

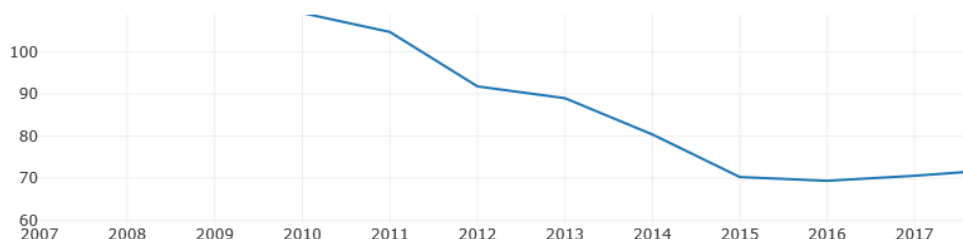
Contemplando el gráfico se puede observar que las cifras de desempleo juvenil en estos 8 años son muy elevadas. Ya en 2009 el desempleo juvenil se coloca casi en el 20%, desde este año hasta 2013 la cifra sigue aumentando hasta llegar al 23%. A partir de 2013 se inicia una recuperación continuada hasta 2017.

La curva que muestra el grafico 3 indica que todavía queda por recuperar más de 50.000 menores de 25 años activos para volver a los niveles de 2010.

La creación de puestos de trabajo hace que el desempleo disminuya pero no es este el único factor que influye en el descenso del desempleo. También se debe tener en cuenta el descenso de la población activa; a medida que desciende la población activa desciende las tasas de paro. Una de las causas del descenso de la población activa es que muchos de los jóvenes alargan sus estudios debido a la dificultad de encontrar un empleo relacionado con sus estudios, además hay otro colectivo de jóvenes que han perdido su trabajo y han retomado sus estudios, dejando de esta manera, de pertenecer a la población activa.

Gráfico nº 3

Evolución de la población activa juvenil (menos de 25 años) en Europa para los años 2007-2017



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de Eurostat Marzo de 2017

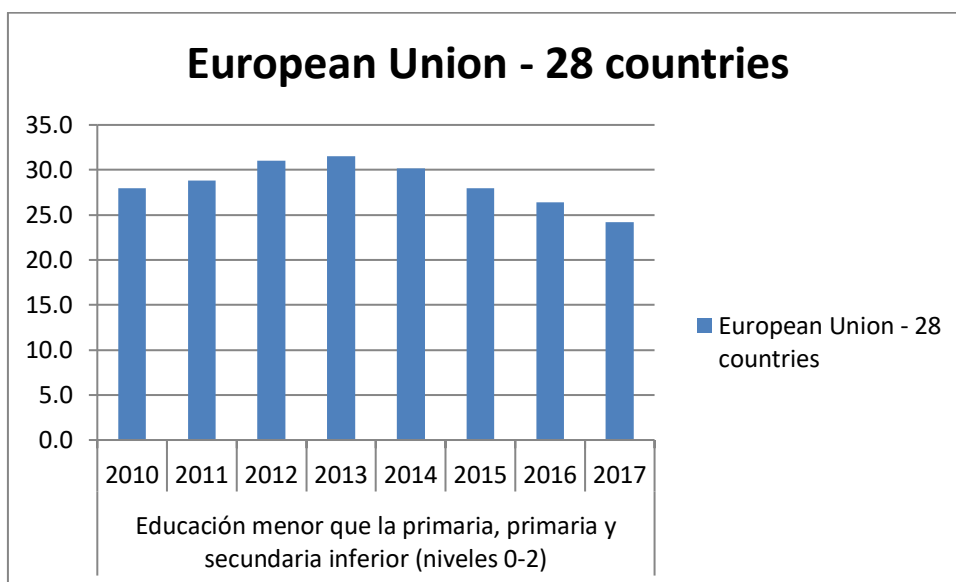
Formación:

El nivel de formación está relacionado con la situación laboral de los jóvenes en Europa. A través de datos de Eurostat, se recogen las siguientes estadísticas sobre el nivel de formación de la población en cada uno de los países que componen la UE y su relación con el desempleo.

Los siguientes niveles se dividen en tres tablas diferentes: educación hasta primaria (nivel del 0 a 2 en la escala), educación secundaria y educación media (niveles 3 y 4) y educación superior y doctorado (niveles 5 a 8).

Gráfico n° 4

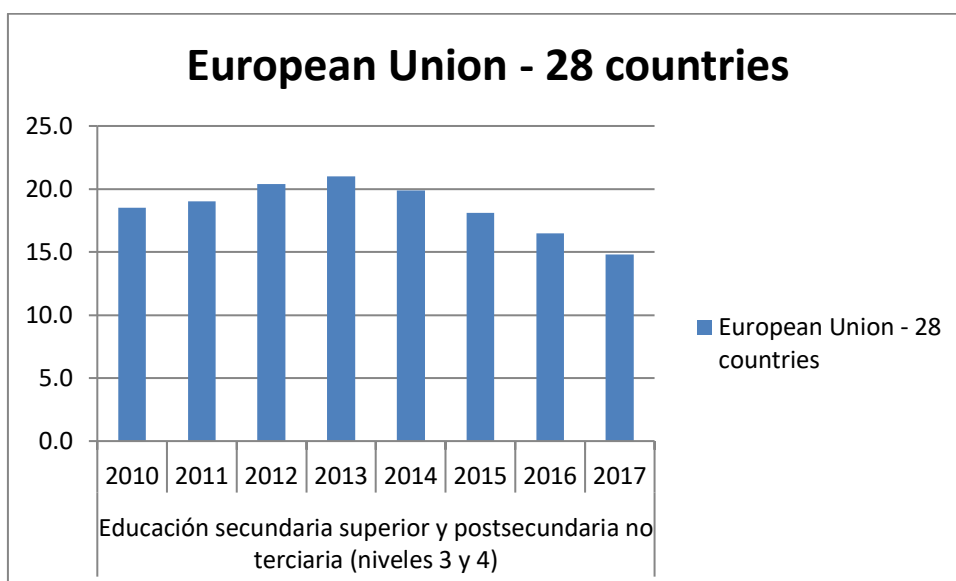
Tasa de desempleo juvenil en niveles de formación 0-2 en Europa



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de Eurostat Marzo de 2017

Gráfico n° 5

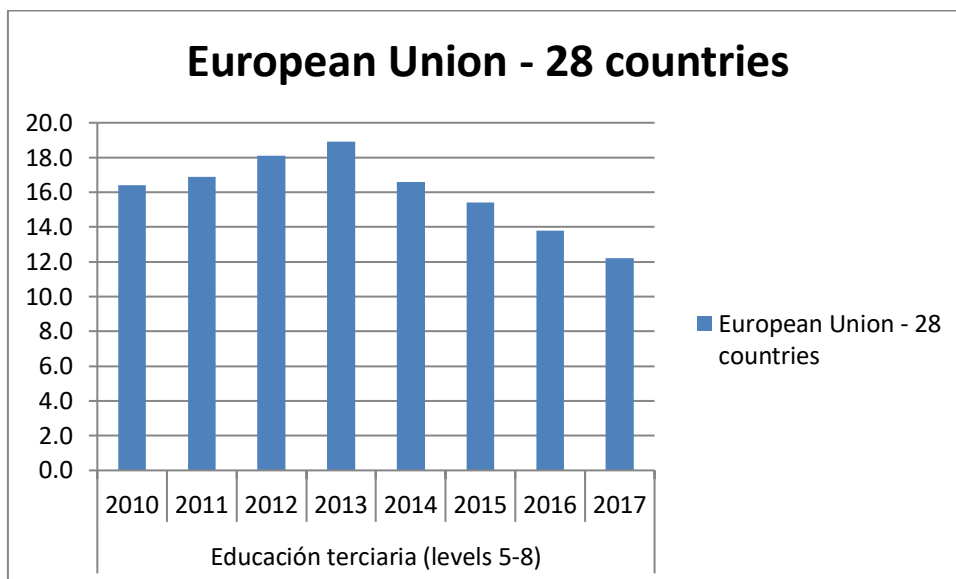
Tasa de desempleo juvenil en niveles 3 y 4 de formación en Europa



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de Eurostat Marzo de 2017

Gráfico n° 6

Tasa de desempleo juvenil en niveles de formación 5-8 en Europa



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de Eurostat Marzo de 2017

Observando los tres anteriores gráficos se aprecia la notable diferencia del porcentaje de desempleados según su nivel de formación.

El porcentaje de desempleo juvenil en Europa en el gráfico n°4 oscila entre el 24% y el 31% a lo largo del periodo 2010-2017. Cifra marcadamente mayor que en el gráfico n°5 entre un 14,8% y 21% y el gráfico n°6 12,1% y 18,7%.⁷ Los tres gráficos coinciden en que el año 2013 es el punto de mayor desempleo y de éste hasta el año 2017 va decreciendo paulatinamente hasta ser el índice menor.

Claramente, podemos determinar que el nivel de educación influye de manera significativa en el nivel de empleo en la mayoría de los países de la UE.

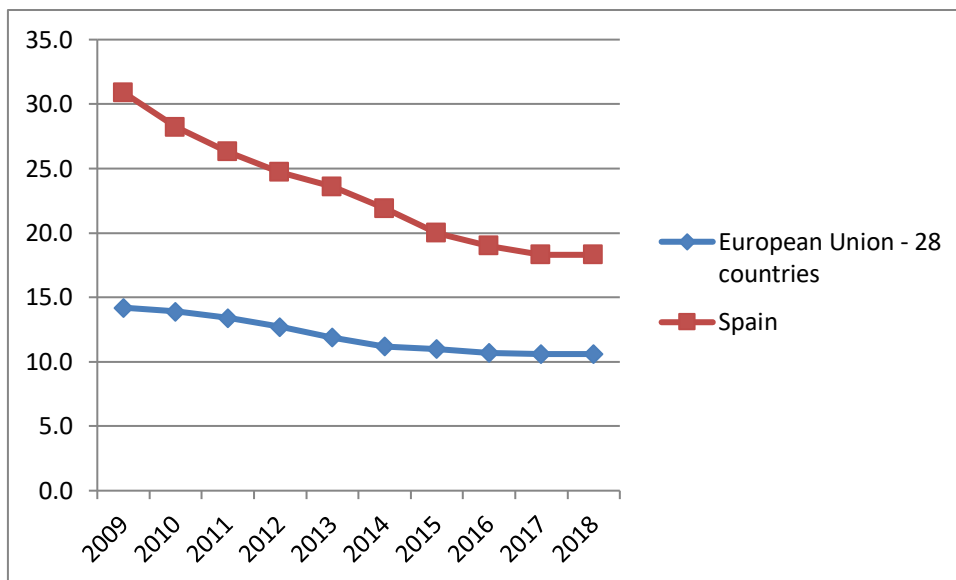
Muchas de las empresas europeas, en gran medida pequeñas y medianas empresas en crisis financiera, se enfrentan al problema de la falta de activos circulantes e inversiones para el desarrollo de innovaciones; por consecuencia va a afectar negativamente a la empleabilidad de trabajadores altamente cualificados. Aun así se puede observar que el nivel educativo de nivel 5-8⁸ es el que menos tasa de desempleo posee. Por tanto, una vez analizados los gráficos se llega a la conclusión de que cuantos mayores sean los estudios educativos, existirá mayor posibilidad de encontrar empleo.

⁷ Eurostat marzo 2017

⁸ Niveles 5 a 8: educación superior y doctorado

Gráfico nº 7

Porcentaje de abandono prematuro de la educación en la UE y España



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de Eurostat de 2018

Se entiende Abandono Escolar Temprano⁹ aquella situación en que los jóvenes de 18 a 24 años no han completado la Educación Secundaria Obligatoria (ESO) porque han decidido dejar de estudiar, o han conseguido el graduado pero no siguen realizando estudios de bachiller o Formación Profesional, es decir, abandonan el sistema educativo.

En el anterior gráfico (gráfico nº7) se observa la evolución y la consecuente reducción del abandono prematuro de la educación. Se va a analizar el porcentaje en Europa donde el abandono ha descendido casi 5 puntos (15% al 10%) en el periodo 2009-2018.

Uno de los más importantes objetivos de la ya mencionada Estrategia UE 2020, destinada al crecimiento y a la creación de empleo es, entre otros, conseguir reducir la tasa de abandono escolar prematuro hasta llegar al 10%. Se puede decir que haciendo una previsión en vista de las cifras de los últimos años se va a cumplir el objetivo de llegar al año 2020 por debajo del 10% de abandono escolar. Si bien es cierto que esta cifra es la media de los países miembros de la UE.

Un claro ejemplo lo encontramos en países como Croacia, el país con la tasa más baja de abandono escolar en 2018 (3,1%), y países como Malta (18,6%) o España (18,3%).¹⁰ La diferencia entre ellas es notable.

⁹ Instituto Nacional de Estadística (INE)

¹⁰ Eurostat marzo 2018

España repite como el segundo país con mayor abandono escolar de la UE en el año 2018, según Eurostat con un 18,3%, por lo que continúa por encima del objetivo del 10% comprometido con la UE para 2020; pero aun así, España ha conseguido reducir el abandono escolar desde el 30,3% observado en 2009.

Según la fuente Eurostat son 14 países de la UE los que han alcanzado sus metas nacionales para 2020, estos países son: Bélgica, Luxemburgo, Dinamarca, Irlanda, Grecia, Francia, Croacia, Italia, Chipre, Letonia, Lituania, Austria, Países Bajos y Eslovenia.

3.2 SITUACIÓN DE LOS JÓVENES EN ESPAÑA

España desde el año 2008 ha tenido un grave problema con el paro juvenil respecto a otros países de la UE. No es debido únicamente a la crisis económica de 2008, son muchos más factores por los que España tiene estos números tan negativos. Según Eurostat durante los últimos 20 años, la tasa de paro de los menores de 25 años en España ha multiplicado por 1,5 la de la UE15 y por 3,1 la de Alemania. Las causas más importantes, a mi forma de ver son el ya analizado alto porcentaje de abandono escolar prematuro, la polarización de la educación, el poco rendimiento del proceso de educación español y la ineficacia de las políticas activas de empleo entre otras.

Además, existen otras causas estructurales del desempleo juvenil:¹¹

- Formación de los jóvenes: Un porcentaje muy alto de los jóvenes (44%) sólo alcanza alguno de los tres niveles de educación primaria, frente a una tasa media europea del 34%. También concluyen que un 33% de los jóvenes españoles alcanzan niveles de educación secundaria y educación media, frente a un 46% de la media europea.
- Dependencia de ciertos sectores tecnológicos: la dependencia de determinados sectores, como es el caso de la construcción, con un peso muy superior a la media europea en la época de bonanza económica con respecto al PIB (un 12% frente al 6% europeo). Esto animó a muchos jóvenes, hombres en su mayoría, a abandonar sus estudios antes de tiempo gracias a la facilidad de encontrar un trabajo
- Desempleo de larga duración: Existe un incremento considerable del tiempo que tardan los jóvenes en encontrar un puesto de trabajo. El desempleo de larga duración (más de un año) constituye uno de los aspectos que más inciden al definir la vulnerabilidad ante el empleo entre la juventud, y un fenómeno de una gran profundidad en España si se compara con otros países europeos.

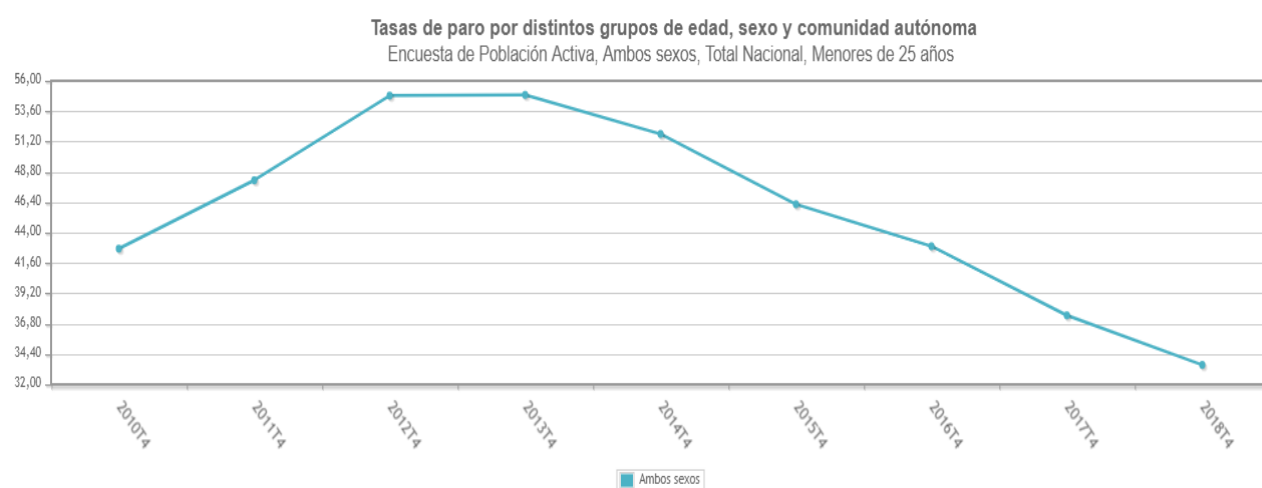
¹¹ www.empresascontralapobreza.org

- Temporalidad de los contratos de trabajo: Afecta de forma negativa el uso y abuso de esta modalidad de contratación por parte de las empresas y la vulnerabilidad de este tipo de contratos en momentos de crisis, pues son los primeros de los que se prescinde cuando se presenta una crisis en la empresa, principalmente por dos razones: la facilidad de rescindir el contrato y los menores costes que suponen comparados con los contratos indefinidos.

En el siguiente apartado analizamos la evolución de la situación del desempleo juvenil en España. Para ello se utilizara la fuente de datos INE, de esta manera a través de gráficos se podrá obtener un panorama más claro de la situación real de los jóvenes de menos de 25 años en el ámbito laboral.

Gráfico nº 6

Evolución del desempleo juvenil desde 2010-2018



Fuente: Elaboración propia a través de datos del INE

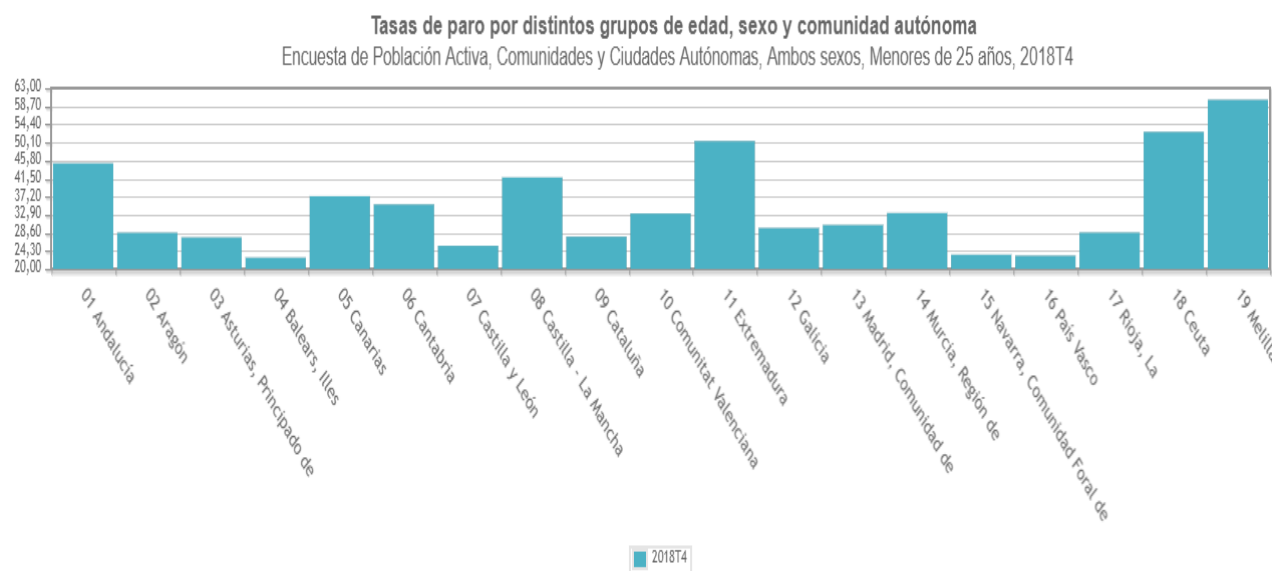
En el anterior gráfico se puede apreciar que a partir del año 2010 (dos años posterior al inicio de la crisis económica) España posee tasas de paro juvenil muy elevadas, llegando hasta la insólita cifra de 55% de desempleo en el cuarto T de 2013, lo que supone que en ese año, cerca de 890.000 menores de 25 años buscan un empleo y no lo encuentran. Este será un punto de inflexión, ya que a partir de esa tasa, las cifras comienzan a descender. Se podría justificar en primer lugar por el aumento de la emigración, jóvenes cualificados se van a buscar empleo a otros países, el efecto desánimo (gente que deja de buscar activamente empleo ante la poca probabilidad de encontrarlo) disminuyendo así la población activa, y en consecuencia, el paro juvenil.

Desde el inicio de este descenso la tasa se ha reducido en 21 puntos porcentuales en los últimos 5 años hasta el 4 T de 2018. A primera vista parecen unos resultados

sorprendentemente buenos, pero se debe tener en cuenta que países como, por ejemplo, Alemania se sitúa en el mismo año con una tasa del 6,5 % de desempleo.

Gráfico nº 7

Tasa de desempleo juvenil por CCAA en 2018-T4



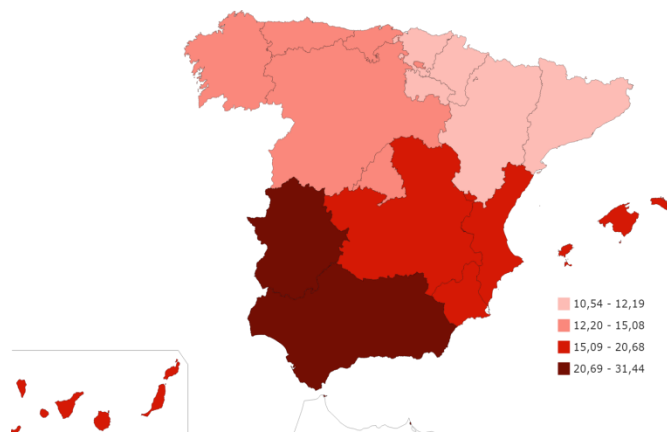
Fuente: Elaboración propia a través de datos del INE

Respecto al desempleo juvenil en las diferentes CCAA, como se puede observar en el anterior gráfico del cuarto trimestre de 2018 (gráfico nº9), las tasas son muy dispares. Con una notable diferencia Ceuta y Melilla se encuentran en la cabeza del desempleo juvenil, llegando esta última hasta el 59 %. Le siguen Extremadura, Andalucía y Castilla La Mancha con un 50,2%, 45,7% y 41,5% respectivamente. Por el contrario las CCAA con menor índice de paro juvenil en este trimestre son Baleares, Navarra y País Vasco con un 23,5%, 24% y 23,8% respectivamente. Como rasgos destacables se debe comentar que Baleares tiene una tasa tan baja por la gran oferta que sufre en verano y los puestos demandados que surgen en el por el turismo de playa. Las comunidades que mejor resisten la caída del desempleo son Navarra y País Vasco; estos datos hacen plantearse el término de “Las dos Españas”, refiriéndose a norte y a sur en lo referido al mercado laboral.

En el gráfico número 10, se puede apreciar claramente la gran diferencia entre el norte y el sur de España en lo referido al porcentaje de desempleo juvenil.

Gráfico nº 8

Porcentaje de desempleo juvenil representado por más/menos intensidad de color



Fuente: EPA (2018)

Formación de los jóvenes en España:

A continuación, se va a analizar la relación entre el desempleo juvenil y el nivel de formación alcanzado en España. Para ello se ha desarrollado el gráfico nº11, donde se ha dividido a los jóvenes menores de 25 años en dos rangos debido a la notable diferencia dentro de los jóvenes según su edad (16-19 años) y (20-24 años).

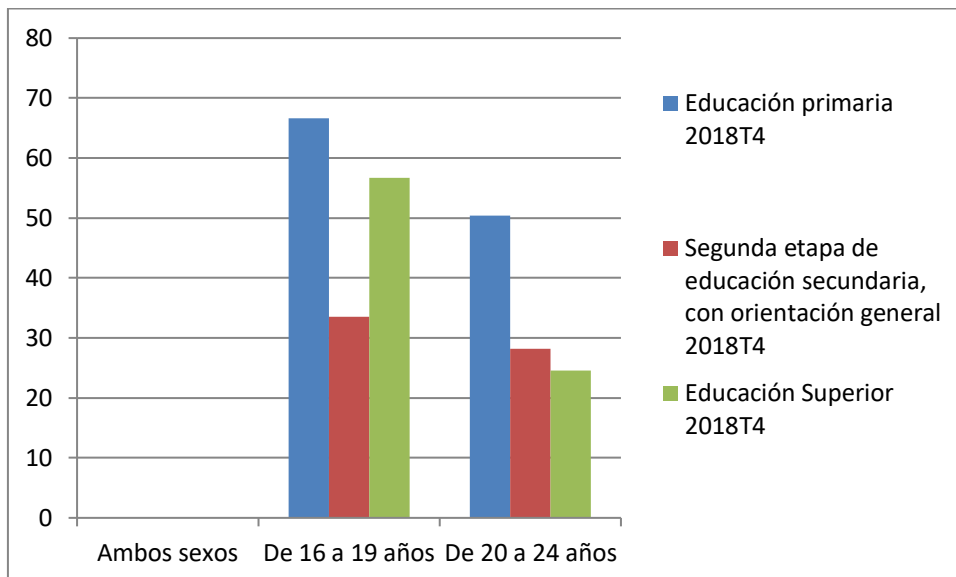
La educación en España ha mejorado en los últimos años, según la OCDE la educación terciaria¹² (graduados) ha pasado de 2006 a 2016 del 28,8 % al 35,7 %. Ha aumentado mucho la tasa de jóvenes universitarios en la última década, sin embargo, esa decisión de realizar estudios universitarios no depende únicamente de factores de tipo individual, también influye el alargamiento de los estudios debido a la imposibilidad de ingresar en el mercado de trabajo.

El papel de la formación va a jugar un papel fundamental en nuestra sociedad a la hora de encontrar empleo. Cuanto mayor sea la formación mayor posibilidades de encontrar empleo.

¹² Referido a universitarios o con Formación Profesional grado superior

Gráfico nº 9

Tasa de desempleo en función del nivel de formación en 2018 4T



Fuente: Elaboración propia a través de los datos del INE

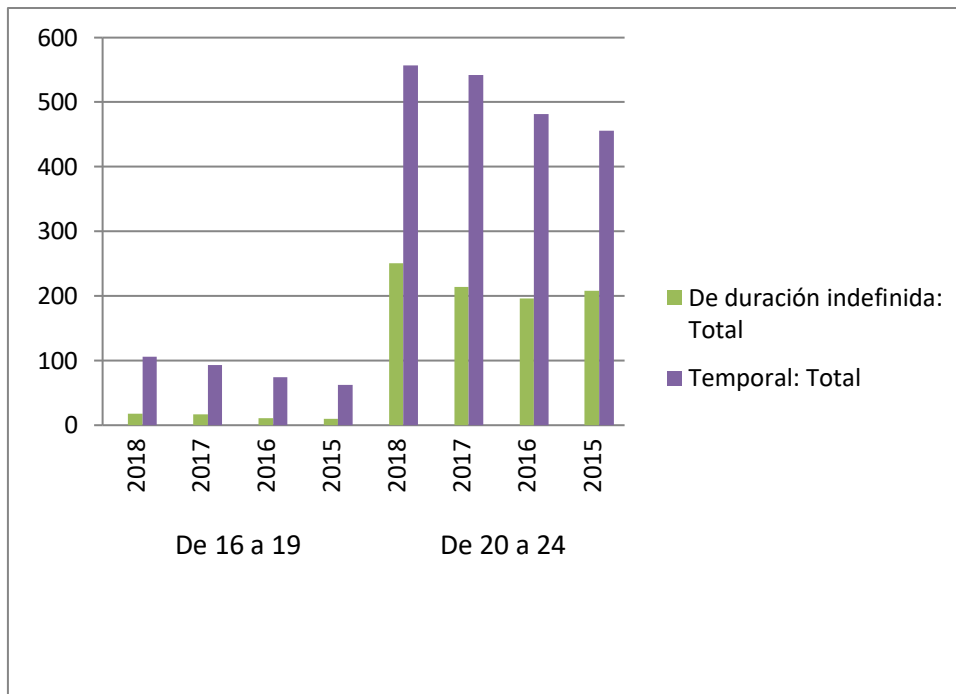
En primer lugar, es llamativa la elevada tasa de jóvenes en paro con una educación superior, aunque se debe tener en cuenta que la edad con la que se termina la Universidad en España es a los 22 años como mínimo, y la formación profesional superior a los 20 años.

Se observa que la tasa de desempleo en jóvenes (16-19 años) con educación primaria (más del 65%) es mayor que los que tienen educación superior, o segunda etapa de educación (33%). La diferencia entre ambos es casi del doble, lo que nos hace pensar lo necesario que es la formación para tener acceso al mundo laboral, teniendo más oportunidades con un nivel de formación adecuado.

Por otro lado, observamos que las tasas de desempleo entre jóvenes con segunda etapa de educación secundaria y educación superior sean tan parejas en jóvenes de 20 a 24 años. Pero aun lo es mas en jóvenes de 16 a 19 años donde los jóvenes con segunda etapa de educación secundaria (33%) es menor que la de educación superior (56%). Estas cifras hacen mención a la creciente sobre cualificación de juventud española. Existe un exceso de oferta de jóvenes con títulos universitarios, una oferta que no puede ser absorbida por las demandas de empleo creando una brecha entre las expectativas de los jóvenes recién titulados y sus posibilidades laborales.

Gráfico n° 10

Ocupados por temporalidad del contrato y grupo de edad, 2015-2018



Fuente: Elaboración propia a través de datos del INE

Como se puede apreciar en el anterior gráfico, tras una década de recesión económica, las contrataciones a jóvenes españoles comienzan a mejorar. Aun así, el crecimiento de las contrataciones podemos ver que es lento y aún es muy bajo, por ejemplo, desde 2015 a 2018 los contratos temporales han ascendido unos 100.000 jóvenes. Puede parecer una buena cifra, pero a principios del 2008, según el INE, este tipo de contrato llegaba a 1.420.00 ocupados, casi tres veces la cifra de 2018.

Se observa claramente la diferencia entre los dos rangos de edad, para el grupo de 16 a 19 años la contratación indefinida es casi inexistente, una de las causas estructurales indicadas del desempleo juvenil. En cambio para el grupo de edades comprendidas entre los 20 a 24 años, que han tenido más oportunidades para conseguir una contratación indefinida y, a pesar de terminar los estudios universitario como pronto a los 22 años, estos se sitúan en más de 250.000 en 2018, habiéndose producido un crecimiento paulatino desde 2015 en el que existían más de 200.000 ocupados.¹³

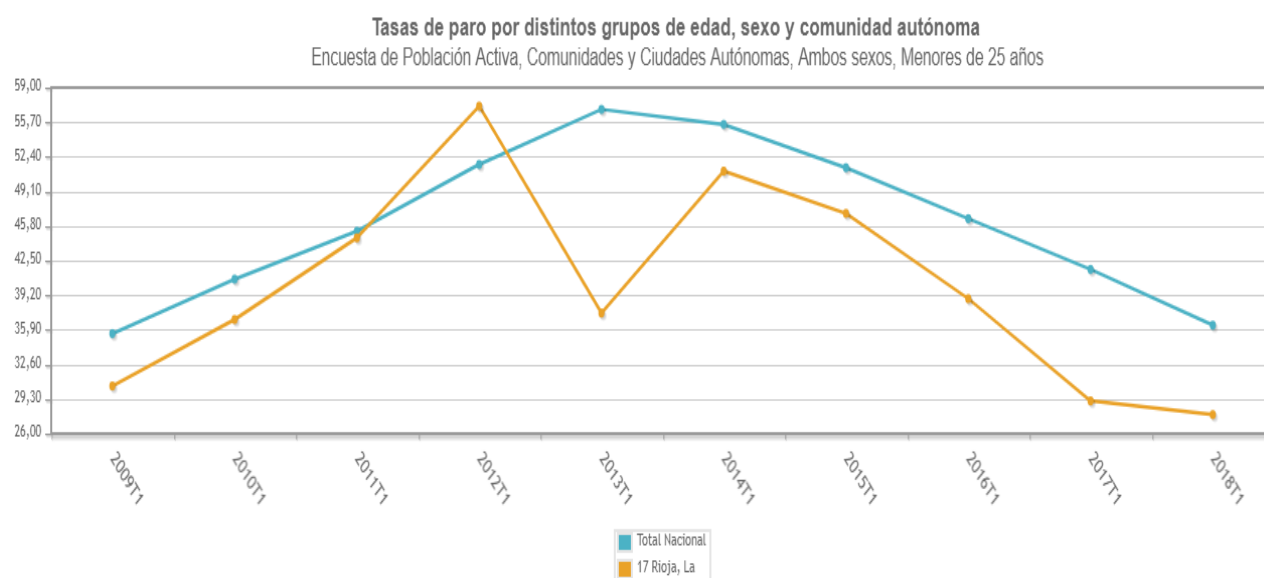
¹³ INE año 2018

Las distintas reformas laborales han favorecido el impulso de contrataciones temporales con el fin de combatir el desempleo juvenil. El Gobierno está recuperando el empleo a costa de una mayor precariedad para los jóvenes, además, siguiendo datos del INE 6 de cada 10 trabajadores son temporales, este es un problema que favorece la precariedad en el mercado laboral español. Además, en 2017 la tasa de temporalidad se situó en el 58% de la población joven (16 a 29 años), Ese porcentaje casi triplica el de los trabajadores mayores de 30 años (21%).

SITUACIÓN DE LOS JÓVENES EN LA RIOJA

Gráfico nº 11

Tasa de paro de España y la Rioja, periodo 2009-2018



Fuente: Elaboración propia a través de los datos del INE

En el anterior gráfico se puede comparar la tasa de desempleo nacional y la de la Comunidad Autónoma de La Rioja respecto a los jóvenes menores de 25 años. La tasa nacional viene siendo mayor que la de La Rioja en la última década excepto en el año 2011, año en que llegó hasta un 57%. Cabe destacar el notable descenso registrado en 2013; La Rioja tenía 1.915 desempleados menores de 25 años, lo que supone 305 jóvenes menos en desempleo que en noviembre y 608 menos que en diciembre de 2012, es decir, un 24,2% menos. Además, La Rioja encadenó trece meses consecutivos de descenso interanual del desempleo juvenil en este periodo.

Dentro de este grupo de población menor de 25 años, es preciso señalar que para el período de programación 2014-2020 se va a orientar específicamente una política dirigida a los jóvenes que integran este estrato de edad que ni estudian ni trabajan, los denominados NINIS.

En el primer trimestre de 2018 la tasa de paro en los menores de 25 años en La Rioja, 28,6%, es la tercera más baja de España y se sitúa a 7,7 puntos de la media nacional (36,3%), según los últimos datos de empleo publicados por la EPA. El desempleo juvenil ha descendido tanto en términos intermensuales como interanuales: hay 35 jóvenes menos en situación de desempleo que en junio de 2018 y 17 menos que en julio de 2017.

El número de personas ocupadas en La Rioja ha descendido desde el cuarto trimestre de 2007 hasta el primer trimestre de 2014 un 16,91%, desatancando de forma llamativa en el sector de la Construcción en el que se ha perdido el 58,7% de las personas ocupadas.

El impacto negativo en la ocupación de puestos de trabajo se ha visto amplificado en jóvenes menores de 25 años en todos los sectores de actividad, siendo la Agricultura un sector receptor de las personas jóvenes, particularmente de nacionalidad extranjera y con escasa cualificación¹⁴.

A simple vista vemos que la mejora tanto en el porcentaje de población de 30 a 34 años con nivel educativo terciario como en la tasa de abandono escolar prematuro ha mejorado notablemente desde el año 2013 hasta el 2017.

En el caso del porcentaje de población de 30 a 34 años con nivel educativo terciario no existe una gran diferencia en 2013 con respecto al año 2017 ya que en España solo aumenta un 1,1% y en La Rioja un 4,4%. En el caso de La Rioja, ya en 2017 cumplió con el Objetivo Nacional de la Estrategia Europea 2020 de elevar el porcentaje por encima del 44%. Sin embargo la media española el porcentaje se queda en un 41% en 2017, un 2,8% menos que el objetivo propuesto. No obstante, aun no disponiendo de datos más recientes, siguiendo la paulatina evolución de España en los últimos años se puede prever que en 2020 se llegue al 44%.

Si nos centramos en la tasa de abandono escolar prematuro nos encontramos en la misma situación, es decir, en 2017 La Rioja (12,9%) cumple con el objetivo propuesto de reducir la tasa de abandono temprano de la educación y la formación por debajo del 15%; en cambio, en la media española el porcentaje está por encima de este porcentaje con un 18,15%. Dada la bajada en España de 3,15 puntos en el periodo 2013-2017 se prevé que en 2020 se cumpla con el objetivo de estar por debajo del 15%. Cabe destacar la considerable bajada en La Rioja de 8,4 puntos en relación al abandono escolar prematuro este periodo analizado.

¹⁴ INE (Instituto Nacional de Estadística)

4 NINIS – NEET’S

NINI es un concepto creado a finales de los años 80 que hace referencia al sector de la población joven que, en un determinado momento ni trabaja ni se forma, y equivale al acrónimo en inglés NEET (“Not in employment, Education or Training”). Cabe decir que desde el inicio de la crisis económica de 2007 el desempleo ha afectado en mayor parte a este colectivo que se sitúa entre los 16 y los 24 años, tanto a nivel Europeo como nacional. La UE ha establecido una definición común de NEET que engloba a jóvenes de entre 15 a 24 años que no trabajan, tanto desempleados como inactivos, que no estudian ni realizan ningún tipo de formación.

Es relevante saber distinguir, dentro del concepto NINI, si busca activamente empleo (activos parados) o no buscan empleo (inactivos).¹⁵

Dentro del grupo inactivos la gran mayoría son estudiantes, no buscan empleo porque están formándose, pero también pueden ser inactivos los jóvenes discapacitados, los que están dedicados a labores de hogar, los que piensan que no encontrarán empleo...

Dentro del grupo de activos, se encuentran los ocupados (los jóvenes que trabajan) y los parados (que desean trabajar y están disponibles). A su vez, dentro de los inactivos se debe conocer si estudian (no es NINI) o si no estudian (si es NINI).

Cabe citar la existencia de algunos factores que aumentan las probabilidades de que un joven pase a integrar el grupo de los NINIS¹⁶, son los siguientes:

- Algún tipo de discapacidad
- Procedentes de la inmigración
- Nivel bajo de estudios
- Vivir en zonas apartadas
- Renta familiar baja
- Padres desempleados
- Padres con estudios de niveles bajos o sin estudios
- Padres divorciados

¹⁵ Plan Nacional de la Implantación de la Garantía Juvenil en España

¹⁶ Fundación Europea para la Mejora de las Condiciones de Vida y de Trabajo

Tabla 1

NINIS (ni estudian ni trabajan) a nivel europeo %, periodo 2011-2017

PAIS	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
European Union	12,9	13,2	13,0	12,4	12,0	11,5	10,9
Belgium	11,8	12,3	12,7	12,0	12,2	9,9	9,3
Bulgaria	21,8	21,5	21,6	20,2	19,3	18,2	15,3
Czechia	8,3	8,9	9,1	8,1	7,5	7,0	6,3
Denmark	6,3	6,6	6,0	5,8	6,2	5,8	7,0
Germany	7,5	7,1	6,3	6,4	6,2	6,7	6,3
Estonia	11,6	12,2	11,3	11,7	10,8	9,1	9,4
Ireland	19,1	19,2	16,4	15,2	14,2	12,6	10,9
Greece	17,4	20,2	20,4	19,1	17,2	15,8	15,3
Spain	18,2	18,6	18,6	17,1	15,6	14,6	13,3
Croatia	16,2	16,6	19,6	19,3	18,1	16,9	15,4
Italy	19,6	20,9	22,1	22,0	21,3	19,8	20,0
Hungary	13,2	14,8	15,5	13,6	11,6	11,0	11,0
Netherlands	4,3	4,9	5,6	5,5	4,7	4,6	4,0
Austria	7,3	6,8	7,3	7,7	7,5	7,7	6,5
Poland	11,5	11,8	12,2	12,0	11,0	10,5	9,5
Portugal	12,6	13,9	14,1	12,3	11,3	10,6	9,3
Romania	17,5	16,8	17,0	17,0	18,1	17,4	15,2
Slovenia	7,1	9,3	9,2	9,4	9,5	8,0	6,5
Finland	8,4	8,6	9,3	10,2	10,6	9,9	9,4
Sweden	7,5	7,8	7,4	7,2	6,7	6,5	6,1
United Kingdom	14,2	13,9	13,2	11,9	11,1	10,9	10,3

Fuente: Elaboración propia a través de los datos de Eurostat

Observando la tabla nº1 podemos apreciar que el porcentaje de NINIS a nivel europeo es menor que el porcentaje de NINIS en España, pero aun así, la diferencia entre ambos se va reduciendo paulatinamente hasta alcanzar en 2017 a una diferencia de 2,4 puntos. El año anterior al inicio de la crisis económica, 2007, fue el año en el que se dio la menor tasa de NINIS en España: un 12%. A partir de 2008, esta tasa aumentó notablemente hasta el año 2013, año en el que comenzó a descender progresivamente hasta alcanzar el 13,7% en 2017. El progreso es claro, pero aun así, queda mucho margen de mejora en nuestro país, ya que actualmente sigue teniendo una de las tasas más altas de la UE.

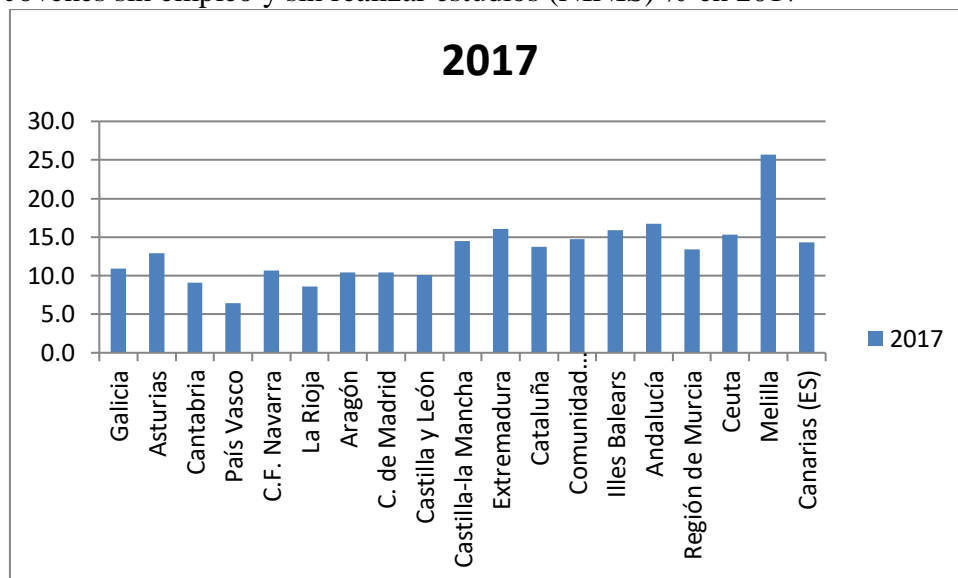
Siguiendo la fuente Eurostat los NINIS españoles en 2017 han disminuido en 88.000 personas en los dos años anteriores, hasta alcanzar niveles cercanos a los de 2007, cuando se registraron 513.000 NINIS.

Estos 88.000 NINIS menos resultan de la diferencia entre los jóvenes parados (no estudian, ni trabajan pero buscan empleo) que han disminuido en 120.000 desde el año 2015, y los inactivos que no estudian, ni trabajan y no aspiran a un empleo, que han aumentado en 32.000. Además los jóvenes de 16 a 20 años, son menos propensos a

buscar empleo y han crecido en número, mientras que ha disminuido el colectivo de 20 a 24 años, más propenso a buscar trabajo.

Gráfico nº 12

Jóvenes sin empleo y sin realizar estudios (NINIS) % en 2017



Fuente: Elaboración propia a través de datos de Eurostat

En el gráfico nº14 se puede contemplar las diferencias en porcentaje de NINIS en las distintas CCAA. Son pocas las Comunidades en las que bajan en el año 2017 del 10 %, únicamente Cantabria con un 9,1% La Rioja con un 8,6% y País Vasco, con la mínima del 6,4%. De nuevo los resultados positivos favorecen al norte de España, las CCAA presentan menor porcentaje de NINIS porque su mercado laboral es más sólido. La diferencia Norte-Sur vuelve a ser una realidad en España; en Andalucía el porcentaje llega al 16,7% y en Extremadura al 16,1% por lo que las diferencias son más que notables para darse dentro de un mismo país.

5. IMPLANTACIÓN DE LA GARANTÍA JUVENIL EN ESPAÑA

5.1 INTRODUCCIÓN

Con los anteriores datos analizados sobre la negativa situación laboral de los jóvenes que se viene dando desde el inicio de la crisis económica de 2008, es precisa la existencia de iniciativas de medidas correctoras del desempleo juvenil y que garanticen una mejor situación laboral.

En España hemos visto que la situación es peor que en la mayoría del resto países europeos, una de esas iniciativas para reducir la mala situación en el mercado juvenil es la aprobación de la Estrategia de Emprendimiento y Empleo Joven, una iniciativa del Ministerio de Empleo y Seguridad Social en la que se enmarca el propio Sistema Nacional de Garantía Juvenil español.

Desde principios de 2012 se vienen aplicando en España una serie de reformas estructurales que persiguen cuatro objetivos fundamentales: mejorar la empleabilidad de los jóvenes, aumentar la calidad y estabilidad en el empleo, promover la igualdad de oportunidades en el acceso al mercado laboral y fomentar el espíritu emprendedor.

El Sistema Nacional de Garantía juvenil, se articula en la Recomendación del 22 de abril de 2013 del Consejo Europeo. No es una iniciativa que emprendió España, sino que fue una necesidad para poder recibir los Fondos de la Iniciativa de Empleo Joven del Fondo Social Europeo. Para poder acceder a estos fondos, únicamente se les permitía a aquellas regiones europeas con tasas de desempleo juvenil superiores al 25 % y que hubiesen presentado el Plan de implantación de Garantía Juvenil.

Fue una oportunidad para poder desarrollar un Sistema de Garantía Juvenil y mejorar la precaria situación laboral que tienen los jóvenes en España, ya que, como se ha analizado anteriormente, es uno de los países que más paro juvenil posee de la UE. Así fue cómo surgió el Plan Nacional de Implantación de la Garantía Juvenil de 2013.

Este requirió de la coordinación de diferentes instancias tanto de la Administración Pública (de la General del Estado como de las Comunidades Autónomas y de la Local) como de los ámbitos privados y se inició en España en 2014 con el desarrollo de procedimientos administrativos y normativos necesarios, adaptación de los servicios públicos de empleo, una base de datos única de la Garantía juvenil, etc.

Cabe citar la Estrategia de Emprendimiento y Empleo Joven 2013/2016, que se enmarca en el objetivo del Gobierno de impulsar medidas dirigidas a reducir el desempleo juvenil, ya sea mediante la inserción laboral por cuenta ajena o a través del autoempleo y el emprendimiento.

La Estrategia de Emprendimiento y Empleo Joven 2013/2016 desarrolla de cuatro ejes principales de actuación: Mejora de la intermediación, mejora de la empleabilidad, favorecer la contratación y favorecer el emprendimiento. Se propusieron 100 medidas relacionadas con el emprendimiento y el Empleo Juvenil de las cuales 15 fueron medidas de choque o de alto impacto para procurar efectos a corto plazo. Está pendiente

la renovación de la Estrategia de Emprendimiento y empleo joven para el periodo 2017-2020, pero de acuerdo con la Estrategia Española de Activación para el Empleo 2017-2020 se han ido aprobando los Planes Anuales de Políticas de Empleo los años 2017, 2018 y 2019.¹⁷

En España esta iniciativa se regula mediante la Ley 18/2014, de 15 de octubre, de aprobación de medidas urgentes para el crecimiento, la competitividad y la eficiencia. Esta ley, en su Título IV, recoge las medidas de fomento a la empleabilidad y la ocupación y desarrolla el Sistema Nacional de Garantía Juvenil. Por esta ley se crea el fichero del Sistema Nacional de garantía Juvenil, se regula la inscripción en el sistema, la atención del sistema (requisitos y medidas previstas) así como la bonificación por contratación de personas beneficiarias del Sistema. También se dictan disposiciones en materia de políticas activas de empleo.

El Sistema Nacional de Garantía Juvenil se encuentra dentro de la Estrategia Europea 2020, una Estrategia de la Unión Europea que nació en 2010 con el objetivo de suavizar los efectos negativos de la crisis económica y poseer un crecimiento sostenible sobre este ámbito. El proceso de toma de decisiones adoptado en la Estrategia Europea 2020, se articula a través del Consejo Europeo formado por los gobiernos de los países miembros de la UE.

En el año 2015 se vio la necesidad de extender los beneficios de la Garantía Juvenil a los jóvenes mayores de 25 años y menores de 30 mientras su tasa de desempleo superase el 20%, según la EPA correspondiente al último trimestre del año. Se reguló a través de la disposición final duodécima de la Ley 25/2015, de 28 de julio, de mecanismo de segunda oportunidad, reducción de la carga financiera y otras medidas de orden social.

En el año 2016 se vio la necesidad de destinar recursos específicos para los jóvenes ante los retos que afrontar para luchar contra el desempleo juvenil, todo ello de forma coordinada con todos los actores que intervienen en el sistema. Las medidas hasta entonces implementadas estaban dando buenos resultados y la tasa de paro juvenil se había reducido en 15 puntos desde 2013, 1 de cada 3 jóvenes que abandonaba el desempleo en la zona Euro lo hacía en España. A pesar de ello el desempleo juvenil continuaba siendo de los más altos de Europa, el 46,5% de los jóvenes entre 16 y 24 años. Se consiguieron más recursos a través de la revisión del Marco plurianual del periodo 2014-2020 para utilizarlos en el ámbito del empleo juvenil y de ahí el Real Decreto-ley 6/2016, de 23 de diciembre, de medidas urgentes para el impulso del Sistema Nacional del Sistema Nacional de Garantía Juvenil.

¹⁷ Estrategia de Emprendimiento y Empleo Joven, Gobierno de España, Ministerio de Empleo y Seguridad Social

Este Real Decreto-ley en su primer capítulo introduce modificaciones significativas a la Ley 18/2014, de 15 de octubre, que favorecerán el acceso y la inscripción de jóvenes al Sistema Nacional de Garantía Juvenil, y que mejorarán la gestión y eficacia del sistema, entre ellas que cualquier joven escrito como demandante de empleo fuese inscrito automáticamente en el fichero del SNGJ. Las medidas de este capítulo contribuirán además a hacer un uso pleno y óptimo de los instrumentos de financiación de la política de cohesión.

En segundo lugar, se permite que todas las entidades participantes en el Sistema Nacional de Garantía Juvenil puedan establecer procedimientos específicos, de conformidad con el Ministerio de Empleo y Seguridad Social, para la inscripción de los jóvenes en el fichero único del Sistema Nacional de Garantía Juvenil.

En tercer lugar, se posibilita que todos los jóvenes inscritos como demandantes de empleo en los servicios públicos de empleo, que cumplan con los requisitos de la Garantía Juvenil, sean inscritos en el Sistema Nacional de Garantía Juvenil.

El segundo capítulo establece la conversión de reducciones a la cotización a la Seguridad Social en bonificaciones, con cargo al presupuesto del Servicio Público de Empleo Estatal, cuando se trate de medidas en beneficio de jóvenes inscritos en el Sistema Nacional de Garantía Juvenil, se hace para contribuir a la sostenibilidad de nuestro sistema de protección social.

Posteriormente a través del Real Decreto Ley 28/2018 de 28 de diciembre, para la revalorización de las pensiones públicas y otras medidas urgentes en materia social, laboral y de empleo se derogan una serie de medidas que formaban parte de las 100 medidas establecidas en la Estrategia de Emprendimiento y Empleo Joven 2013/2016.

Esto fue debido a que la tasa de desempleo en España se situó en el 14,55%, según la EPA correspondiente al último trimestre de 2018, por ello se hizo necesario actuar sobre ciertas medidas referentes a la contratación laboral que estaban condicionadas en su inicio a que el paro estuviese por encima del 15%, así se suprimen: el Contrato de Trabajo Indefinido de Apoyo a los Emprendedores, los incentivos a la contratación a tiempo parcial con vinculación formativa, la contratación indefinida de un joven por microempresas y autónomos, incentivos a la contratación de nuevos proyectos de emprendimiento joven, primer empleo joven y los incentivos a los contratos en Prácticas (excepto personas con discapacidad), como vemos, estas derogaciones afectan directamente a la capacidad de ayuda de nuestro Sistema Nacional de Garantía Juvenil.

Además, el mismo real decreto deroga la ayuda económica de acompañamiento establecida en la Ley 28/2018, de 3 de julio de Presupuestos Generales del Estado para el año 2018 (que había entrado en vigor el pasado 4 de agosto) de activación e inserción laboral de jóvenes beneficiarios del SNGJ con bajos niveles formativos que iniciasen una acción formativa a través de una Contrato para la Formación y el Aprendizaje así como el incentivo a la conversión en indefinidos de estos contratos celebrados con los jóvenes que hubieran percibido la mencionada ayuda económica de acompañamiento.

Así y tratando de dar respuesta a la situación del empleo joven en España y debido a que la tasa de desempleo de los jóvenes entre 16 y 29 es superior al 25% frente al 14,55 de tasa de paro general (datos de diciembre de 2018), se estima que se han de tomar medidas para reducir la brecha generacional en relación con el empleo como son la reinstauración en los convenios colectivos la posibilidad de establecer jubilaciones obligatorias por edad permitiendo el rejuvenecimiento de plantillas.

La reciente aprobación del Plan de Choque por el Empleo Joven 2019-2021¹⁸ ayudará al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030¹⁹ cuya meta 8.6 dice textualmente: “De aquí a 2020, reducir considerablemente la proporción de jóvenes que no están empleados y no cursan estudios ni reciben capacitación” y se desarrolla en consonancia con el SNGJ cuyas actuaciones se impulsan con este Plan de Choque que cuenta con 6 ejes de actuación:

- 1.-Orientación
- 2.-Formación
- 3.-Oportunidades de empleo
- 4.-Igualdad de oportunidades en el acceso al empleo
- 5.-Emprendimiento
- 6.-Mejora del Marco Institucional

El último Informe Anual del mercado de Trabajo²⁰ aportó datos preocupantes sobre el empleo entre los jóvenes entre 25 y 29 años, en 2017 ocupan más del 53% del total de parados menores de 30 años y además es en este colectivo en el que el incremento del número de afiliados a la Seguridad Social es menor. El Plan de Choque por el Empleo Joven 2019-2021 ha tenido muy en cuenta esos datos a la hora de programar sus acciones para reducir la tasa de empleo juvenil, recogiendo entre sus compromisos dos que se dirigen específicamente a estos jóvenes, el primero un compromiso con los jóvenes universitarios mediante la colaboración de los servicios públicos de empleo con las universidades y el segundo con el regreso a España de jóvenes titulados a través del Programa de Retorno de Talento y de Apoyo a la Movilidad.

Cabe destacar la creación, entre otros, de una red de 3.000 personas técnicas responsables de la orientación laboral de los jóvenes (programa ORIENTAJOVEN),

¹⁸ Plan de Choque por el Empleo Joven 2019-2021, aprobado por el Consejo de Ministros en su reunión del día 7 de diciembre de 2018.

¹⁹ La Asamblea General de la ONU aprobó el 15 de septiembre de 2015 la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

²⁰ Informe Anual el Mercado de Trabajo Estatal de abril de 2018

Proyectos de lanzaderas de empleo, impulso de programas y convenios de formación con empresas, se evaluará y revisará el actual marco de ayudas e incentivos para la contratación de jóvenes, mayores ayudas al autoempleo y la economía social en localidades con poblaciones inferior a 5.000 habitantes así como la muy necesaria mejora del marco institucional en lo referente a la modernización y mejora de la gestión del Sistema Nacional de Empleo.

Para dar cumplimiento al Plan de Choque por el Empleo Joven 2019-2021 recientemente ha sido aprobado el Real Decreto-ley 8/2019 de 8 de marzo de medidas urgentes de protección social y de lucha contra la precariedad laboral en la jornada de trabajo, este revisa y mejora la actual ley 18/2014, de 15 de octubre y pretende estabilizar la aplicación de los de los programas de mejora del empleo desarrollados en el marco de la Garantía Juvenil al conjunto de jóvenes menores de 30 años. El citado Real Decreto-ley quiere también evitar la incertidumbre relativa a la publicación periódica de la tasa de desempleo del colectivo de jóvenes entre 25 y 29 años que ya hemos visto no podía ser inferior al 20% para que estos pudiesen inscribirse en el fichero del SNGJ y según los resultados de la EPA del cuarto trimestre de 2018 había bajado al 19,07%, ese condicionamiento podía expulsar a ese colectivo de la Garantía Juvenil por lo que el mencionado Real Decreto-ley elimina la referencia al % de desempleo de este colectivo. También pretende clarificar los requisitos para la inscripción y baja en el registro de los jóvenes en lo relativo a la edad, siendo la inscripción en el Sistema Nacional de Garantía Juvenil automática al inscribirse o renovar el joven como demandante de empleo, siempre que cumpla el resto de requisitos, y la baja en el sistema se producirá de oficio, ahora, al cumplir el joven 30 años y cuatro meses o hasta que finalicen alguna de las acciones previstas.

Además da mayor flexibilidad a los Servicios Públicos de Empleo en cuanto a la inscripción y recoge varias medidas orientadas a la mejora de la gestión, colaboración, coordinación, comunicación y a impulsar modernización, dentro del Sistema Nacional de Empleo, del Sistema Nacional de Garantía Juvenil, pasando la coordinación y el seguimiento a depender ahora del Consejo General del Sistema Nacional de Empleo, con ello se logra, además, reforzar la importancia del diálogo social al estar representados en este Consejo las comunidades autónomas, la Administración General del Estado y las organizaciones sindicales y empresariales más representativas.

5.2 REQUISITOS PARA EL ACCESO A LA GARANTÍA JUVENIL

Los requisitos que tienen que cumplir los jóvenes para poder ser inscritos en el Sistema Nacional de Garantía Juvenil han ido variando a lo largo del tiempo, así en sus inicios era necesario cumplir los siguientes requisitos²¹:

Por parte del trabajador:

- Tener nacionalidad española o ser ciudadano de la UE o de los Estados parte del acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo o Suiza
- Estar empadronado en cualquier localidad del territorio español.
- Tener más de 16 años y menos de 25, o menos de 30 en el caso de personas con una discapacidad igual o superior al 33%, en el momento de solicitar la inscripción en el Fichero del Sistema Nacional de Garantía Juvenil.
- No haber trabajado en los 30 días naturales anteriores a la fecha de presentación de la solicitud.
- No haber recibido acciones educativas que conlleven más de 40 horas mensuales en los 90 días naturales anteriores.
- No haber recibido acciones formativas de más de 40 horas mensuales en los 30 días naturales anteriores.
- Presentar una declaración de tener interés en participar en el SNGJ.

Sin embargo, con objeto de favorecer el acceso e inscripción al mayor número de jóvenes, el Real Decreto-ley 6/2016 de 23 de diciembre, medidas urgentes para el impulso del SNGJ, en vigor desde el 24 de diciembre de 2016, modifica y simplifica los siguientes requisitos de la anterior ley 18/2014 del 15 de octubre:

-Bastará con no haber recibido formación ni haber trabajado el día anterior a la solicitud e inscripción.

-Todos los jóvenes inscritos como demandantes de empleo en los servicios públicos de empleo, que cumplan con los requisitos de la Garantía Juvenil, sean inscritos en el SNGJ, incluso con efecto retroactivo, en el caso de que hubieran participado o estén participando en alguna de las actuaciones previstas por el sistema.

-Se prevé la participación de los interlocutores sociales en el procedimiento de inscripción de los jóvenes.

-Desde el 01/01/2017, el acceso de los jóvenes adscritos a este programa permitirá el acceso a la Tarifa Plana de 60 euros para nuevas altas en RETA.

²¹ Real Decreto-ley 8/2019 de 8 de marzo de medidas urgentes de protección social y de lucha contra la precariedad laboral en la jornada de trabajo que revisa y mejora la actual ley 18/2014, de 15 de octubre

Las empresas que procedan a contratar al trabajador inscrito en SNGJ tendrán distintos beneficios en función del tipo de contrato formalizado:

-Cuantía de bonificación mensual de la que se favorece a la empresa en aportación empresarial a la cotización a la Seguridad Social es de 300 euros. En el caso que la jornada sea a tiempo parcial, será como mínimo el 50%, aplicándose en este caso 150 euros mensuales. En el caso de ser el 75%, le corresponde 225 euros mensuales, siendo la duración máxima de 6 meses, estando obligada la empresa o el trabajador autónomo a mantener al trabajador durante ese periodo. (art.107, Real Decreto-ley 8/2014, de 4 de julio, medida derogada desde el 30/06/2016).

-Contrato en prácticas: Las empresas que contraten a un joven menor de 30 años en contrato en prácticas, tendrán derecho a una reducción del 50% de la cuota empresarial a la Seguridad Social por contingencias comunes del trabajador durante la duración de su contrato (art.13, Ley 11/2013, de 26 de julio, medida derogada desde el 01/01/2019). Continúa vigente la bonificación en las cuotas empresariales por la transformación, a su finalización, en indefinido. Las ayudas ascienden a 500 euros al año durante 3 años que suben a 700 euros año si se trata de una mujer.

-La reducción del 75% de las cuotas empresariales por contingencias comunes de la empresa por cada trabajador que estuviese realizando prácticas no laborales (medida derogada desde el 01/01/2019)

-Contrato para la formación y el aprendizaje: Cuenta con una reducción de hasta el 100% en las cuotas de la empresa por contingencias comunes y profesionales por la contratación de jóvenes inscritos en el SNGJ en empresas de hasta 250 trabajadores. En el caso de una empresa de más de 250 trabajadores la reducción será del 75%. Es el único contrato bonificado a los jóvenes que ha quedado vigente. Lo que se ha derogado es la bonificación que tenían las empresas por convertir este contrato en indefinido.

Cabe decir que se procederá al reintegro de la bonificación cuando la empresa o trabajador autónomo incumpla el requisito de mantener al trabajador en esos 6 meses.

5.3 OBJETIVOS DE LA GARANTÍA JUVENIL

Los objetivos de la Garantía Juvenil son, según la recomendación del Consejo de la Unión Europea de 22 de abril de 2013, garantizar que todos los jóvenes menores de 25 años reciban una buena oferta de empleo, educación continua, formación de aprendiz o periodo de prácticas en un plazo de cuatro meses tras terminar la educación formal o

quedar desempleados. Con ello, como hemos dicho, se busca garantizar la igualdad de oportunidades para los jóvenes en el mercado laboral

En España, los objetivos del Sistema Nacional de Garantía Juvenil vienen recogidos en la redacción art. 90.1 de la Ley 18/2014 de 15 de octubre de aprobación de medidas urgentes para el crecimiento, la competitividad y la eficiencia, BOE de 17-10-2014 y son los siguientes:

I) Que todos los jóvenes mayores de 16 y menores de 25 no ocupados ni integrados en los sistemas de educación o formación, puedan recibir una oferta de empleo, educación o formación, incluida la formación de aprendiz o periodo de prácticas, tras acabar la educación formal o quedar desempleados.

II) Desarrollar medidas de apoyo o programas, con especial incidencia en las siguientes líneas:

- 1.ª Mejora de la intermediación.
- 2.ª Mejora de la empleabilidad.
- 3.ª Fomento de la contratación.
- 4.ª Fomento del emprendimiento.

III) Someter a seguimiento y evaluación todas las acciones y programas de Garantía Juvenil, de modo que se adapten y actualicen las puestas en marcha, garantizando así el uso eficaz y eficiente de los recursos y unos rendimientos positivos de la inversión.

Respecto a la edad de los jóvenes que son parte de los objetivos de este programa hay que recordar que desde julio de 2015, por la disposición final duodécima de la Ley 25/2015 de 28 de julio, de mecanismo de segunda oportunidad, reducción de la carga financiera y otras medidas del orden social, extendió los beneficios del Sistema Nacional de Garantía Juvenil a los jóvenes mayores de 25 años y menores de 30 mientras la tasa de desempleo de este colectivo superase el 20%, según la EPA correspondiente al último trimestre del año.

5.4 LINEAS DE ACTUACIÓN

Para la aplicación de la Garantía Juvenil se tendrán en cuenta las medidas recogidas en la estrategia EEEJ 2013/2016. Las actuaciones del Sistema Nacional de Garantía Juvenil serán comunes para todos los organismos que participen en la implementación del sistema y su desarrollo estará centrado en las siguientes líneas de actuación²²:

²² Plan Nacional de Implantación de la Garantía Juvenil en España, Ministerio de Empleo y Seguridad, Gobierno de España, diciembre 2013

- Mejora de la intermediación: Son una serie de medidas para permitir el acceso al mercado laboral español de jóvenes que cuentan con las competencias requeridas por el mercado laboral.
 - Acciones de orientación profesional, información laboral y acompañamiento en la búsqueda de empleo.
 - Modernización de los servicios públicos de empleo.
 - Portal único de Empleo y Autoempleo
 - Actuaciones con agencias de colocación
 - Programas de movilidad
 - Programas de intermediación educación-empleo

- Mejora de la empleabilidad: El objetivo es el de corregir el déficit formativo identificado en los jóvenes de 16 años y menor de 25 (menor de 30 en el caso de personas con discapacidad). Tratará de corregir el problema de la inadecuación de las capacidades de estos al mercado de trabajo español. Se perfeccionará el conocimiento de idiomas extranjeros y se aumentará el porcentaje de jóvenes con niveles medios de formación. Además, se establecen medidas que permiten el retorno al ámbito educativo a aquellas personas que decidieron abandonarlo por incorporarse al mundo laboral, y que en la actualidad no se encuentren ocupadas.
 - Programas de segunda oportunidad
 - Formación en idiomas y TICs
 - Prácticas no laborales en empresas
 - Impulso a la FP dual a través del contrato para la formación y el aprendizaje
 - Impulso a la FP desde el ámbito educativo
 - Formación para la obtención de profesionalidad
 - Evaluación y acreditación de las competencias profesionales adquiridas por la experiencia laboral y por vías no formales de formación
 - Programa escuela-taller
 - Programa de casas de oficios

- Mejora de la contratación: Tiene el objetivo de fomentar la contratación indefinida y corregir así la precariedad no deseada en los jóvenes españoles, así como la marcada polarización del mercado de trabajo español.
 - Cotizaciones sociales
 - Reducciones y bonificaciones en las cuotas de la SS de hasta el 100%
 - Incentivo a la contratación a tiempo parcial con vinculación formativa
 - Incentivo a la contratación para micro PYMES y autónomos
 - Programa 1ºer empleo joven
 - Incentivos para el contrato en prácticas
 - Contrato generaciones

- Empresa de la economía social
- Ayudas al empleo para la contratación de jóvenes para un periodo mayor a 6 meses
- Mejora del emprendimiento: Surge para corregir el escaso porcentaje de emprendimiento de la población joven en España y permitir el acceso al empleo a través del autoempleo.
 - Tarifa plana para autónomos
 - Compatibilización de la prestación por desempleo y inicio de una actividad emprendedora
 - Capitalización de la prestación por desempleo
 - Segunda oportunidad
 - Fomento de la cultura emprendedora
 - Oficinas de referencia

6. IMPLANTACIÓN DEL CHEQUE JOVEN EN LA RIOJA

6.1. ANÁLISIS DE CONTEXTO

Durante los anteriores años al período 2014-2020, la economía nacional comienza una aguda recesión económica que determina la evolución del resto de las economías regionales incluida la riojana.

En el marco de la Estrategia Europea 2020 para el empleo que contempla entre sus principales objetivos el apoyo al empleo juvenil, y de las Directrices para las políticas de Empleo de los estados miembros, las bases reguladoras estas de subvenciones pretenden dar cumplimiento a los compromisos del Plan de Empleo de La Rioja 2011-2015, con la puesta en marcha de acciones y políticas activas de empleo, financiada directamente desde el sector público, para reducir el paro entre los jóvenes y promover su incorporación al sistema productivo, implementando medidas de empleo destinadas a los desempleados menores de 25 años de nuestra CA, cuyo objetivo prioritario es paliar la situación del colectivo NINIS, jóvenes menores de 25 años que ni estudian, ni trabajan, ni se está formando²³, todo ello en consonancia con el PNGJ.

Ya se ha analizado con los anteriores gráficos el alto porcentaje de paro juvenil que sufrimos en nuestro país, lo que nos lleva a una gran cantidad de pérdida de oportunidades para los jóvenes españoles. El Sistema Nacional de Garantía Juvenil llega a España²⁴ para dar oportunidades a aquellos que ni estudien ni trabajen. Las comunidades autónomas españolas tienen asumidas las transferencias que anteriormente gestionaba el INEM de gestión y control en materia de empleo, trabajo y formación. En

²³ Orden 4/2014, de 19 de agosto, de la Consejería de Industria, Innovación y Empleo

²⁴ El SNGJ llega a España con la publicación del R.D-ley 18/2014

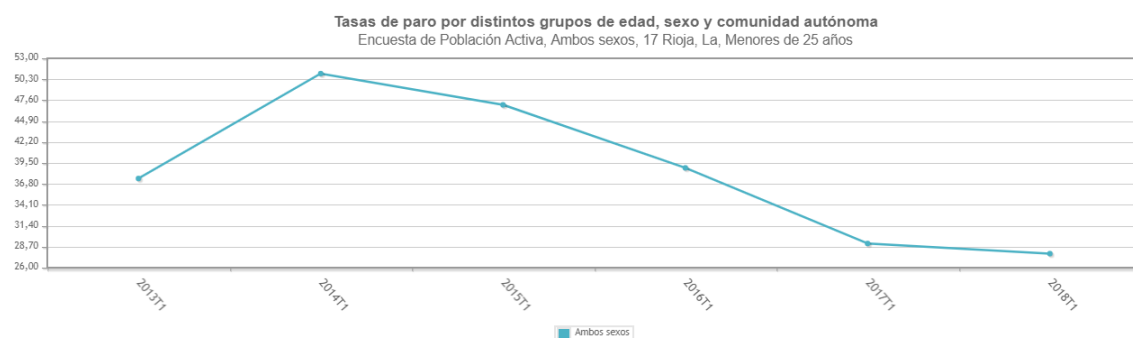
La Rioja fue el R.D. 1379/2001, de 7 de diciembre, el que traspasó a nuestra Comunidad Autónoma esas funciones entre las que se encuentran las políticas activas de empleo y las subvenciones para contratar a trabajadores desempleados. Persiguiendo La Rioja potenciar las medidas de ayuda a los jóvenes se establecen las bases reguladoras para la concesión de ayudas a la contratación de jóvenes a través del llamado “Cheque Joven”.

Siguiendo la Orden 4/2014, de 19 de agosto, de la Consejería de Industria, Innovación y Empleo, modificada parcialmente por la orden 6/2014, de 20 de octubre se van a establecer las bases reguladoras para la concesión de ayudas al fomento de la contratación de jóvenes desempleados en el ámbito de la CA de La Rioja y el procedimiento de obtención de subvenciones relativas al Cheque Joven.

Para implantar las ayudas se han tenido en cuenta los indicadores específicos que caracterizan al mercado laboral riojano. Además podrán ser cofinanciada por la IEJ 2014/2020- Programa Nacional de Garantía Juvenil y/o el FSE (Fondo Social Europeo) para el periodo 2014-2020, en el porcentaje del 50% a través del Programa Operativo Regional de La Rioja.

Gráfico nº 13

Tasa de desempleo juvenil en La Rioja, periodo 2013-2018



Fuente: elaboración propia a través de datos del INE

Como se aprecia en el gráfico comienza a mejorar la situación de los jóvenes con el descenso de la tasa de paro a partir del 2014, hasta el primer trimestre de 2018 se reduce hasta un 22% de desempleo. Estas cifras hacen plantearnos si estos resultados positivos son en alguna medida consecuencia de la implantación del Cheque Joven en La Rioja.. Se comprobará en el punto 7 (seguimiento y evaluación).

Además, siguiendo el Plan Estratégico de “La Rioja 2020” se pretende conocer la situación actual del tejido socioeconómico de esta comunidad para en una segunda fase formular una visión estratégica y en una tercera elaborar un Plan de Acción. Entre las debilidades que ha encontrado referente a los jóvenes podemos citar la descapitalización humana del medio rural por falta de oportunidades. Fuga de los jóvenes, la inadaptación de la formación profesional a lo que realmente demandan las empresas, la salida de

jóvenes cualificados por falta de expectativas laborales y en general la elevada tasa de paro juvenil y lo que eso conlleva.²⁵

Por otro lado, dos de los Objetivos Nacionales de la Estrategia Europea 2020 son reducir la tasa de abandono temprano de la educación y la formación por debajo del 15% y elevar el porcentaje de titulados en Educación Superior entre la población de 30 a 34 años por encima del 44%, en la siguiente tabla podemos apreciar estos datos:

Tabla 2

Objetivos Nacionales de la EE2020

		2013	2017	
	La Rioja	España	España	La Rioja
Tasa de abandono escolar prematuro	21,30%	23,5	18,15	12,9%
Porcentaje de población de 30 a 34 años con nivel educativo terciario	40,10%	40,70%	41,2%	44,8%

Fuente: Elaboración propia a través de datos de INE y Eurostat

A simple vista vemos que la mejora tanto en el porcentaje de población de 30 a 34 años con nivel educativo terciario como en la tasa de abandono escolar prematuro ha mejorado notablemente desde el año 2013 hasta el 2017.

En el caso del porcentaje de población de 30 a 34 años con nivel educativo terciario no existe una gran diferencia en 2013 con respecto al año 2017 ya que en España solo aumenta un 1,1% y en La Rioja un 4,4%. En el caso de La Rioja, ya en 2017 cumplió con el Objetivo Nacional de la Estrategia Europea 2020 de elevar el porcentaje por encima del 44%. Sin embargo en la media española el porcentaje se queda en un 41% en 2017, un 2,8% menos que el objetivo propuesto. No obstante, aun no disponiendo de datos más recientes, siguiendo la paulatina evolución de España en los últimos años se puede prever que en 2020 llegue a alcanzar ese 44%.

Si nos centramos en la tasa de abandono escolar prematuro nos encontramos en la misma situación, es decir, en 2017 La Rioja (12,9%) cumple con el objetivo propuesto de reducir la tasa de abandono temprano de la educación y la formación por debajo del 15%; en cambio, en la media española el porcentaje está por encima de éste con un 18,15%. Dada la bajada en España de 3,15 puntos en el periodo 2013-2017 se prevé

²⁵ "La Rioja 2020", Plan Estratégico de desarrollo económico social, territorial y medioambientalmente sostenible recién propuesto

que en 2020 esté por debajo del 15%. Cabe destacar la considerable bajada en La Rioja de 8,4 puntos en relación al abandono escolar prematuro este periodo analizado.

6.2 BENEFICIARIOS DE PROGRAMA CHEQUE JOVEN

El objetivo del denominado Cheque Joven es favorecer la contratación de personas jóvenes menores de 30 años de la Comunidad Autónoma de La Rioja y fomentar su incorporación al mercado de trabajo, incentivando a la empresa y así favorecer a todos los jóvenes que buscan empleo, pudiéndoles facilitar la experiencia de la que carecen, mejorando su empleabilidad y aprendizaje.

Trabajador:

Para poder participar en el programa Cheque Joven se deben cumplir una serie de requisitos²⁶:

- Tener Nacionalidad española o ser ciudadanos de la Unión o de los Estados parte del Acuerdo Económico Europeo que se encuentra en España en el ejercicio de la libre circulación y residencia. También podrán inscribirse los extranjeros titulares de una autorización para residir en territorio español que habilite para trabajar
- Ser mayor de 16 años y menor de 30 años
- No estar cursando formación reglada
- Hallarse inactivo o estar desempleado
- Estar empadronado en cualquiera de los municipios de la Comunidad Autónoma de La Rioja durante los 365 previos a la solicitud.

Empresa:

En cuanto a la otra parte beneficiaria, podrán solicitar las ayudas las empresas cualquier forma jurídica, y entidades privadas sin ánimo de lucro que estén dadas de alta en una actividad económica. Deberán tener el centro de trabajo donde se vaya a desarrollar el puesto de trabajo objeto de subvención ubicado en la Comunidad Autónoma de La Rioja.²⁷

En cuanto a la duración mínima del contrato para poder ser subvencionado será de doce meses, subvencionándose hasta un máximo de veinticuatro meses, si se mantiene al trabajador contratado.

²⁶ Orden 4/2014, de 19 de agosto, de la Consejería de Industria , Innovación y Empleo

²⁷ Orden 4/2014, de 19 de agosto, de la Consejería de Industria , Innovación y Empleo

6.3 SUBVENCIÓN DEL CHEQUE JOVEN

Las subvenciones que pueden obtener las empresas beneficiarias se destinarán a la contratación de jóvenes menores de 30 años, bien a jornada completa o a tiempo parcial, en este caso la cuantía se reducirá proporcionalmente en función de la jornada realizada. Para ser subvencionado el contrato de trabajo tendrá una duración mínima de 12 meses, pudiendo ser subvencionada hasta un máximo de 24 meses si se mantiene al trabajador contratado.

El plazo para solicitar la ayuda será de un mes desde el alta del trabajador en Seguridad Social.

El importe de la subvención anual se determinará en función del grupo de cotización en el que resulte encuadrado el trabajador conforme a la siguiente tabla:

Tabla 3

Subvención a percibir por la empresa por la contratación de un trabajador a jornada completa durante uno o dos años:

GRUPO COTIZACION	DE	12 MESES	24 MESES
1		3.750	7.500
2		3.250	6.500
3		2.750	5.500
4 A 11		2.000	4.000

Fuente: BOR, Consejería de Industria, Innovación y Empleo, Orden4/2014, de 19 de agosto

7. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

En este apartado se procede a realizar un análisis de los temas analizados y sacar, así, unos resultados de lo estudiado anteriormente. De esta manera, se podrá ver el grado de aplicación y eficacia que ha tenido el SNGJ y el Cheque Joven en los últimos años.

En la evolución de la Garantía Juvenil en España podemos distinguir dos periodos, el primero de principio del año 2013 a principios de 2016 y el segundo desde esta fecha a finales de 2018.

El primer periodo, a mi entender, fue un periodo de inicio y adaptación en el que los resultados quedaron muy por debajo de las expectativas creadas. España no fue capaz de dar solución al problema de los “ninis”, además el 47% de los que recibieron una oferta de trabajo en el plazo de seis meses volvieron a estar desempleados o en inactividad.

Ya en marzo de 2015 el Tribunal de Cuentas Europeo en su informe especial de 2015 analizaba los posibles riesgos de su aplicación:

- El riesgo de que la financiación total no resultase idónea. (Países como España no tuvieron financiación nacional complementaria en sus inicios)
- El modo en que se define una buena oferta de trabajo
- El modo en que la comisión supervisa e informa de los resultados del sistema.

Los datos del desempleo para jóvenes entre 16 y 24 años en España, en junio de 2014 se alzaban a la mayor tasa de desempleo juvenil de Europa con un escandaloso e insoportable 53,4% frente al poco más del 20% de media de la UE. Muchos de los jóvenes españoles se estaban viendo abocados a la pobreza y la exclusión social. Con estos datos no fue difícil que la situación mejorase a la vez que se implementaba la Estrategia de Emprendimiento Joven 2013-2016 (el 1 de mayo de 2013) y otra medidas similares, debido, entre otras cosas, a la paulatina salida de la situación de crisis que atravesamos. La EEJ 2013-2016 planteó 100 medidas encaminadas a adecuar la educación y la formación a las necesidades del mercado laboral, pero exceptuando las 15 medidas de choque, que tampoco fueron especialmente eficaces ya que se terminaron empleando los fondos en bonificaciones a las empresas y proporcionaron trabajo a los jóvenes mejor cualificados dejando de lado a gran número de jóvenes no activos y sin formación básica, el resto eran medidas a medio y largo plazo que en su mayoría, no han llegado a término o que si se aplicaron, posteriormente fueron derogadas.

Los sistemas para la inscripción y los requisitos que se exigían entonces a los jóvenes eran muy complicados de cumplir, se limitaba la edad a los menores de 25 años, los jóvenes no podían haber trabajado en los 30 días naturales anteriores a la fecha de presentación de la inscripción, tampoco podían haber recibido formación de más de 40 horas mensuales en los 90 días naturales a la fecha de presentación de la solicitud,

debían ser los propios jóvenes los que debían solicitar la inscripción en los ficheros del SNGJ y además hacerlo exclusivamente de forma telemática, en resumen, un cúmulo de dificultades que hacía que los jóvenes, normalmente, se inscribieran únicamente a instancia de la empresa que los iba a contratar para poder acogerse a la ayuda correspondiente.

El Tribunal de Cuentas Europeo en su Informe especial de 2017 con datos recogidos hasta el mes de mayo de 2016 hace una valoración negativa de la aplicación y resultados de la Garantía Juvenil en Europa y especialmente negativa de España, advirtiendo de las consecuencias: el desempleo prolongado deriva en mayor riesgo de pobreza y exclusión social. . Nos informa de que el número de contratos de trabajo celebrados dentro del marco de la Garantía Juvenil fue de 435 en 2014 y algo más de 4.000 en 2015, cifras ridículas comparadas con los potenciales jóvenes desempleados.

Advierte en su informe de la deficiente gestión, inexistencia evaluación del coste total de la GJ y de los fondos disponibles, falta de experiencia y adaptación de nuestros servicios públicos de empleo, deficiencia de la gestión de las ayudas y lo que es más preocupante, en mayo de 2015 la Comisión aumentó la tasa de prefinanciación hasta el 30% de los fondos asignados a los estados para permitir que las medidas tuviesen una rápida aplicación al contar con la financiación oportuna, de ese importe, el 50% se debía justificar, cosa que España no hizo por lo que la Comisión solicitó la devolución de 273,6 millones de euros.

En el segundo periodo, desde principios de 2016, el desempleo había ido mejorado aunque aún había en este año un 46,5% de los jóvenes entre 16 y 24 años en desempleo, el más alto de Europa después de Grecia y ello pese a la disminución de la población juvenil, la migración neta y el aumento de los jóvenes en formación (jóvenes que al perder el empleo durante la crisis volvieron a realizar acciones formativas). La realidad es que el número de jóvenes que trabajaban disminuyó desde principios de 2013 a principios de 2016²⁸.

España tomó una serie de medidas encaminadas a dar un vuelco a esa situación, así se aprobaron la Ley 25/2015, de 28 de julio, de mecanismo de segunda oportunidad, reducción de la carga financiera y otras medidas de orden social y el Real Decreto-ley 6/2016, de 23 de diciembre, de medidas urgentes para el impulso del Sistema Nacional del Sistema Nacional de Garantía Juvenil, , que favorecieron el acceso y la inscripción de jóvenes al Sistema Nacional de Garantía Juvenil haciendo, por ejemplo, que cualquier joven inscrito como demandante de empleo fuese inscrito automáticamente en el fichero del SNGJ, además se mejoró la coordinación con todos los actores que intervienen en el sistema y que ya iban siendo más, además se estableció la conversión de reducciones a la cotización a la Seguridad Social en bonificaciones, con cargo al presupuesto del Servicio Público de Empleo Estatal cuando se trataba de medidas en beneficio de jóvenes inscritos en el Sistema Nacional de Garantía Juvenil.

²⁸ Eurostat marzo 2017

Por otro lado se derogaron algunas medidas que fomentaban la contratación de jóvenes a través del contrato para la Formación y el Aprendizaje como la bonificación del 50% el primer año y el 25% los siguientes de los costes empresariales si el joven inscrito en el SNGJ, y se impusieron nuevos requisitos respecto a la formación ofrecida: esta debía pasar a ser formación reglada exigiéndose, a partir de entonces, la autorización de la formación por parte del SEPE y la solicitud debía presentarse con carácter previo al alta del trabajador y a la realización del contrato debiendo esperar la empresa varios meses a la resolución para poder llevar a cabo el alta en Seguridad Social, lo que desanimaba y desanima bastante a las empresas. Todo ello hizo que el número de contratos celebrados descendiese de forma notable, se pasó de 161.667 en 2015 a 37.781 en 2016, manteniéndose en esas cifras en los años posteriores.²⁹

Nace ahora un nuevo periodo de incertidumbre marcado por la reducción del desempleo³⁰ y que ha obligado a derogar todas las medidas que condicionaban su existencia a que la tasa de desempleo general estuviese por encima del 15%. Afecta prácticamente a la totalidad de las medidas de apoyo a la contratación de los jóvenes desempleados.

Se podría decir que entramos en una nueva etapa en la que las medidas irán encaminadas a reducir la brecha generacional en relación con el empleo como son la potestad de reinstauración de los convenios colectivos para establecer jubilaciones obligatorias por edad permitiendo el rejuvenecimiento de plantillas tal y como ha hecho el Real Decreto Ley 28/2018 de 28 de diciembre, para la revalorización de las pensiones públicas y otras medidas urgentes en materia social, laboral y de empleo y por otro lado a impulsar las acciones del Plan de Garantía Juvenil mediante el Plan de Choque por el Empleo Joven 2019-2021³¹. Los objetivos de este nuevo plan son ambiciosos y concretos:

- Reducir la tasa de empleo juvenil desde el 33% actual hasta el 23,5% a la finalización del plan en diciembre de 2021.
- Incrementar la tasa de actividad de los jóvenes entre 20 y 29 años del 58,73% actual al 73,5% al finalizar el Plan.
- Reducir en un 20% la brecha de género entre los jóvenes que ahora se sitúa en 45.500 personas.
- Incrementar cada año un 15% de contrataciones indefinidas con jóvenes.
- Conseguir que un 43% de los jóvenes inscritos como desempleados y que no tienen la ESO adquieran competencias clave en Lengua y Matemáticas.

²⁹ SEPE, Servicio Público de Empleo

³⁰ El 14,55%, según la EPA correspondiente al último trimestre de 2018

³¹ Plan de Choque por el Empleo Joven 2019-2021 aprobado por el Consejo de Ministros el 7 de diciembre y publicado en el Boletín Oficial del Estado el 8/12/2018.

- Formar un 30% de los jóvenes desempleados en competencias lingüísticas.
- Lograr que 225.000 jóvenes se formen en competencias digitales.
- Formar a un 25 de las personas jóvenes en competencias de sectores estratégicos.

Para ello se quiere mejorar la empleabilidad de los jóvenes universitarios y potenciar el regreso a España de jóvenes a través del Programa de Retorno de Talento y de Apoyo a la Movilidad.

Gráfico n° 14

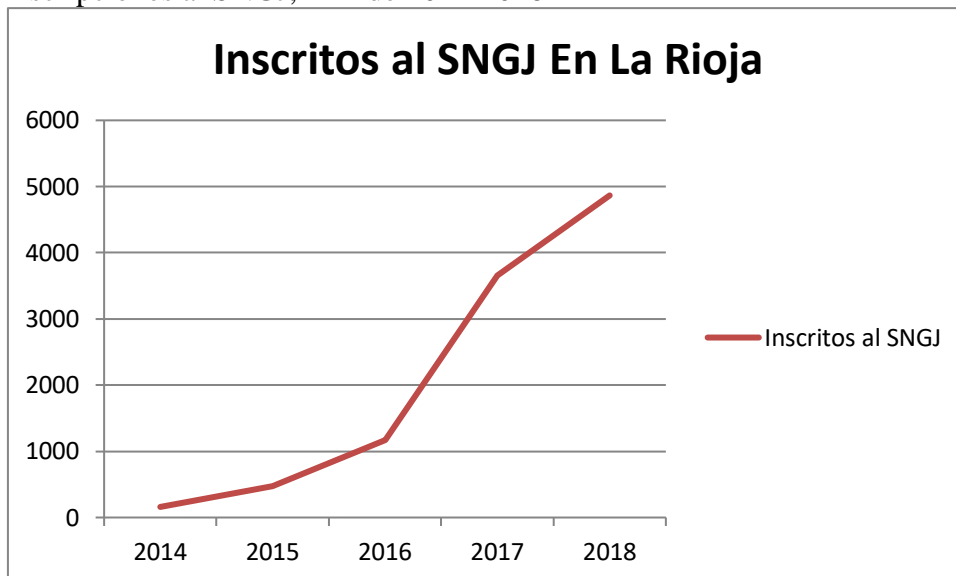
Inscripciones al SNGJ, 1º T de 2014-2018



Fuente: Elaboración propia a través de los datos del SEPE, Ministerio de Empleo y SS

Gráfico nº 17

Inscripciones al SNGJ, 1º T de 2014-2018



Fuente: Elaboración propia a través de los datos del SEPE, Ministerio de Empleo y SS

Como vemos en los gráficos 16 y 17 el número de jóvenes inscritos en el SNGJ en diciembre de 2014 se inició con 20.660 jóvenes en España y 160 en La Rioja, un verdadero fracaso. El año 2015 sufrió un escaso número de inscripciones y fue entre 2016 y 2018 cuando se consiguió un gran aumento, en España se ha pasado de 404.841 a 1.349.191³² y en La Rioja ha pasado de 1.169 a 4.866³³, prácticamente se ha multiplicado por cuatro en dos años y la situación riojana aún mejora la tasa nacional. Pero el enorme “éxito” del aumento de la inscripción de jóvenes no se debe sino en una pequeña parte a las políticas de implantación sino que debemos recordar que en julio de 2015 se amplía la edad tope de inscripción que pasa de los 25 a los 30 años. Esto hace que se inscriban una gran cantidad de jóvenes mayores de 25 años pero, lo que hace crecer las cifras a esos niveles es la posibilidad que se da, a través del Real Decreto Ley 6/2016, 23 de diciembre de 2016, a los Servicios Públicos de Empleo para que inscriban en un fichero único a todos los jóvenes demandantes de empleo y que cumplan los requisitos de la Garantía Juvenil.

Podemos observar que en diciembre de 2018 el número de inscripciones en el SNGJ es de 1.349.191, si el año anterior había 1.006.049 inscritos, significa que a lo largo de 2018 se han inscrito 343.142 jóvenes. En 2018 hay 517.400 parados por lo que podemos decir que un 66,3% de los parados está inscrito en la GJ.

La tasa de desempleo en España y en La Rioja disminuye de manera significativa en el año 2014 (Gráfico N°13), año en el que el SNGJ se implantó en España. A partir de este

³² <https://www.larioja.org/estadistica/es>

³³ Datos de Inscripción del Sistema de Garantía Juvenil facilitados por el SEPE

año, la cifra de paro disminuye paulatinamente a medida que los inscritos en el SNGJ aumentan.

Como vemos, tanto a nivel nacional como en la comunidad de la Rioja, el salto importante se dio en el año 2017, ese año 2.490 jóvenes riojanos fueron inscritos en el SNGJ, como causas podemos subrayar, como en el resto de España, el conocimiento que ya tienen los jóvenes y las empresas del SNGJ.

En 2017 había en La Rioja un total de 91.328 jóvenes menores de 30 años, una tasa de jóvenes del 28,96% (la española alcanza el 30,15%) de los cuales 2.434 eran demandantes de empleo parados alcanzando una tasa del 13,96% (la Tasa Nacional alcanza el 16,76%).³⁴

³⁴ <https://www.larioja.org/estadistica>

8. CONCLUSIONES

En primer lugar analizando lo visto anteriormente podemos afirmar que estamos ante un problema muy complejo, ya que las tasas de desempleo de los jóvenes españoles son mucho más elevadas que en otros países de la Unión Europea y no se espera que se produzca a corto o medio plazo una mejoría significativa.

Desde el comienzo de la implantación del SNGJ ha existido en España un problema para captar la atención de los jóvenes, con un número de inscripciones bajo y una incorporación lenta (en diciembre de 2014 se inició con 20.660 jóvenes en España y 160 en La Rioja). Del año 2016 al 2018 existió un aumento de inscritos considerable, ya que la cifra se multiplica casi por cuatro lo a lo largo de estos dos años; a 31 de diciembre de 2018 se habían registrado un total de 1.349.191 inscripciones. Este ascenso, en gran parte, fue debido por un lado a la posibilidad de inclusión en la Garantía Juvenil de los jóvenes de entre 25 y 29 años a los que hasta entonces le estaba vedado (Ley 25/2015) y por otro la automática inscripción en el SNGJ de cualquier joven inscrito como demandante de empleo (Real Decreto-ley 6/2016).

Entiendo que cualquier medida que potencie la inscripción de los jóvenes en el SNGJ debe ser bien recibida ya que existe el compromiso de las administraciones de proporcionar empleo o formación a los jóvenes que terminen su educación o queden en desempleo en el plazo de cuatro meses.

Por todo ello me parece necesaria una modificación del Sistema Nacional de Garantía Juvenil para que todos los jóvenes puedan inscribirse, no solo los que buscan empleo, sino también esa parte de jóvenes inactivos que nunca ha oído hablar de ella, que no tienen formación básica ni conocimientos para poder ocupar un puesto de trabajo por básico que sea y es absolutamente fundamental que los poderes públicos cumplan con su compromiso. Veo necesario mayor y mejor información y menos trámites burocráticos así como mayor coordinación entre los diferentes servicios de empleo autonómicos y el Servicio Público de Empleo, a los cuales habría que dotar de mayores recursos para que fuesen realmente eficaces.

He agrupado las diferentes medidas que se están tomando para intentar frenar el desempleo juvenil en dos apartados, el primero las medidas de apoyo a la contratación y el emprendimiento y el segundo las medidas que mejoren la empleabilidad de los jóvenes.

Respecto al primer grupo considero que las ayudas y subvenciones cofinanciadas por el FSE y la IGJ han resultado poco eficaces, según datos del Ministerio de Trabajo de 2019 solo el 15,5% de los 1,4 millones de autónomos que se han beneficiado de la tarifa plana desde su implantación en 2013 continúan dados de alta en la Seguridad Social.

Respecto al número de contratos concertados en el marco del Sistema de Garantía Juvenil es bajo, concretamente los contratos registrados el SNGJ fueron 435 en 2014 y algo más de 4.000 en 2015. Según el último informe sobre la ejecución de la Garantía Juvenil casi 420.000 jóvenes inscritos han encontrado un trabajo, por cuenta propia o ajena desde 2014, aun así, es una cifra aún muy reducida.

Los Contratos para la Formación y el Aprendizaje celebrados, al establecerse en 2016 la obligatoriedad de que la formación ofrecida fuese regalada y autorizada por los servicios de empleo y desaparecer las bonificaciones que existían, descendieron bruscamente, pasando de casi 162.000 en 2015 a poco más de 37.000 en 2016, manteniéndose en esas cifras en los años posteriores. Este tipo de contrato se debe fomentar ya que pienso que se trata de un instrumento con muchas posibilidades y que, bien gestionado, podría hacer que un gran número de jóvenes sin formación pueda alcanzar un empleo.

La contratación favorecida por las diferentes medidas estudiadas no ha dado los resultados esperados y, de hecho, hemos visto como la mayoría de ellas han sido derogadas teniendo que replantearse el gobierno nuevas actuaciones.

En cuanto al segundo grupo, medidas que mejoren la empleabilidad de los jóvenes, debemos citar la mejora de la formación, la reducción del abandono escolar temprano y el cambio en el sistema de las prácticas no laborales en las empresas.

La crisis económica en España afectó en mayor medida al sector de la construcción y actividades afines, siendo el colectivo de jóvenes uno de los más perjudicados ya que muchos de ellos habían abandonado los estudios ante la gran cantidad de ofertas de trabajo muy bien remunerado en ese sector, con la llegada de la crisis muchos perdieron el empleo y no tenían formación suficiente para encontrar otros trabajos. Es fundamental que estos jóvenes se formen y que los que continúan sus estudios, al finalizar el período educativo hayan adquirido los conocimientos, la práctica y las habilidades necesarias para desenvolverse en el mercado laboral.

Tenemos que reformar nuestro deficiente sistema educativo del que resulta un alto porcentaje de jóvenes que abandonan sus estudios a una edad temprana y una formación profesional y universitaria alejada de las necesidades reales de las empresas. Una de las razones puede ser la propia cultura de nuestro país, o el no realizar cambios de forma más profunda. Las titulaciones no aportan la experiencia necesaria para llevar a cabo la tarea profesional requerida por las empresas y esto es un motivo por el que los jóvenes se pueden desmotivar y hacer que estos abandonen de forma prematura la educación. Una buena medida es potenciar la Formación Profesional Dual que tan buenos resultados está dando. También veo necesario, aunque, en la última década ha mejorado, la propia educación de los progenitores a sus hijos y la implicación familiar en relación a la reducción de abandono prematuro de la educación. Debemos conseguir llegar a esa tasa del 10% de abandono escolar marcado por la Estrategia Europa 2020.

Respecto al cambio en el sistema de las prácticas laborales en las empresas, los estudiantes deben realizar obligatoriamente un número de horas de prácticas en las empresas que forman parte de su currículum de estudios, las denominadas prácticas curriculares. También se pueden realizar voluntariamente prácticas en las empresas que no forman parte de sus estudios, la conocemos como prácticas extracurriculares. Ambas, pero en mayor medida en estas últimas, constituyen en la mayoría de los casos una auténtica relación laboral encubierta. Los jóvenes realizan verdadero trabajo, no una práctica, sin los derechos básicos que conlleva una relación laboral: contrato de trabajo, salario y seguridad social, siendo precisamente las administraciones públicas las que potencian y toleran una fraudulenta actuación que los jóvenes no tienen más remedio que aceptar para conseguir su primera experiencia laboral.

La situación en La Rioja no difiere mucho del resto de España, los porcentajes de desempleo juvenil son bastante mejores que en las comunidades del sur pero son muy parejas a las comunidades limítrofes. Por ello la Comunidad Autónoma de La Rioja puso en marcha en 2014 el llamado Cheque Joven, programa ligado a la inscripción al SNGJ. Considero que es un programa mejorable ya que concede una importante ayuda económica a la empresa por la contratación temporal de un joven cuando, en mi opinión, debía fomentar la contratación indefinida.

Las innumerables estrategias, planes, iniciativas, programas y medidas que se van utilizando no dan con la solución, lo que nos hace pensar que el gobierno debe hacer un esfuerzo por buscar una salida a este gran problema.

9. BIBLIOGRAFÍA

AGUILAR MARTIN. M.C. (2015) *“Mecanismos públicos para favorecer la transición de los jóvenes en el proceso de incorporación al mundo laboral”* *Revista Internacional y Comparada de Relaciones Laborales y Derecho del Empleo*

CABASÉS PIQUÉ. M. A. (2017) *“El modelo de empleo juvenil en España (2013-2016)”*

ESCUDERO RODRÍGUEZ. R (2016) *“El sistema nacional de garantía juvenil: entre un amplio número de medidas y unos resultados aún insuficientes”*

GENTILE, A. y FRANCESC VALLS, F. (2015): *“La intensificación de la inestabilidad laboral entre los jóvenes en España”*

GONZÁLEZ DÍAZ F.A; RUBIO BAÑÓN, A. (2017) *“La garantía juvenil como solución a la exclusión social de los jóvenes”*

LOPEZ DEL MAR. B (2017) *“La garantía juvenil en el marco de las políticas de empleo de la Unión Europea”*

TALÉNS VISCONTI. E. E (2017): *“La implantación del Sistema Nacional de Garantía Juvenil en España”*

Recursos electrónicos

<http://www.cje.org/es/> Consejo de la juventud de España

<https://www.datosmacro.com> (febrero 2019). Desempleo de España

<https://ec.europa.eu/eurostat/data/database> Eurostat, Oficina Estadística de la Unión Europea: Tasa de desempleo juvenil en los diferentes países de la Unión Europea. 2017.

<https://ec.europa.eu/eurostat/data/database> Eurostat, Oficina Estadística de la Unión Europea. Evolución del desempleo juvenil. 2009-2017.

<https://ec.europa.eu/eurostat/data/database> Eurostat, Oficina Estadística de la Unión Europea. Evolución de la población activa juvenil. 2007-2017

<https://ec.europa.eu/eurostat/data/database> Eurostat, Oficina Estadística de la Unión Europea. Porcentaje de abandono prematuro de la educación.

<http://www.empresascontralapobreza.org>

<https://www.fondoseuropeos.eu>

<https://www.ine.es> INE. *Evolución del desempleo juvenil. 2010-2018.*

<https://www.ine.es> INE. *Tasa de desempleo juvenil por CCAA. 2018*

<https://www.ine.es/jaxiT3/Tabla.htm?t=4246&L> EPA. *Porcentaje de desempleo juvenil POR CCAA. 2018.*

<https://www.ine.es> INE. *Ocupados por temporalidad del contrato.*

<https://www.ine.es> INE. *Evolución del paro en España y en La Rioja.*

<https://www.larioja.org> *El gobierno de La Rioja en internet.*

<https://www.larioja.org/estadistica/es>

<http://www.oecd.org> OCDE. *Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico.*

<http://www.sepe.es> SEPE. *Informe del Mercado de Trabajo Estatal. 2018.*

https://www.sepe.es/contenidos/garantia_juvenil/ficheros/garantiajuvenil/documentos/Datos_GJ_Inscripcion

10. INFORMES TÉCNICOS UTILIZADOS

Comisión Europea. Estrategia Europea 2020

Implantación de la Garantía Juvenil en España.

Informe Especial nº 3/2015: Garantía juvenil de la UE.

Informe Especial nº 5/2017: Evaluación de la Garantía Juvenil y de la Iniciativa de Empleo Juvenil. Tribunal de Cuentas Europeo

Informe Jóvenes y Mercado de Trabajo. Junio 2017. Secretaría de Estado de Empleo. Subdirección General de Análisis del Mercado de Trabajo.

Informe Jóvenes y Mercado de Trabajo. Marzo 2019. Secretaría General Técnica. Subdirección General de Estadística y análisis Sociolaboral.

Informe Jóvenes y Mercado de Trabajo. Septiembre 2018. Secretaría General Técnica. Subdirección General de Estadística y Análisis Sociolaboral
Informe sobre la Ejecución de la Garantía Juvenil en España Referencia del Consejo de Ministros

Informe Trimestral de análisis del mercado de Trabajo. Num. 124 Marzo 2018
Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Estrategia de Emprendimiento y Empleo Joven. 2013-2016.

Ministerio de empleo y Seguridad social. Plan Nacional de
Reglamento UE 2015/779 del parlamento europeo y del consejo de 20 de mayo de 2015.

Subsecretaría de Empleo y Seguridad Social.

Unión Europea. Fundación Europea para la Mejora de las Condiciones de Vida y de Trabajo. 2019